

BERICHT

zum Landesgesetzentwurf „Bestimmungen über die öffentliche Auftragsvergabe“

Werte Damen und Herren Landtagsabgeordnete,

mit diesem Gesetzesentwurf beabsichtigt das Land Südtirol die Richtlinie 2014/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 umzusetzen, wobei besonderes Augenmerk auf die darin enthaltenen Ziele bezüglich Vereinfachung, Modernisierung und Transparenz der Vergabeverfahren sowie auf die Verbesserung des Zugangs der kleinen und mittleren Unternehmen zum Markt gelegt wird.

Die Gesetzesinitiative erfolgt im Rahmen der Befugnisse des Landes gemäß Autonomiestatut (Art. 8 Absatz 1 Nummern 1) und 17) des Dekrets des Präsidenten der Republik vom 31. August 1972, Nr. 670) und unter Berücksichtigung der internationalen Verpflichtungen und der nationalen Interessen sowie der grundlegenden wirtschaftlichen und sozialen Reformen der Republik. Darüber hinaus stellen für den Landesgesetzgeber die europäischen Grundsätze im Bereich der Warenverkehrsfreiheit, der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit sowie die daraus abgeleiteten Grundsätze wie Gleichbehandlung, Nichtdiskriminierung, Transparenz, Verhältnismäßigkeit sowie der gegenseitigen Anerkennung wichtige Bezugspunkte dar.

Der Gesetzesentwurf folgt dem Dekret des Landeshauptmanns vom 26. Oktober 2009, Nr. 48, mit welchem das Land Südtirol auf eine zukünftige neue Landesgesetzgebung in diesem Bereich verwiesen hat und gleichzeitig bis dahin die Anwendung des Gesetzesvertretenden Dekrets vom 12. April 2006, Nr. 163 (Gesetzbuch über öffentliche Aufträge) verfügt hat.

Das Inkrafttreten der Richtlinie 2014/24/EU mit der Umsetzungsfrist für die Mitgliedstaaten gibt dem Landesgesetzgeber die Möglichkeit, diese neue Regelung auf Landesebene zu erlassen, auf die vom europäischen Gesetzgeber festgelegten Ziele und Instrumente abzustellen und dabei:

- die Besonderheiten der eigenen Autonomie zu berücksichtigen,
- innovative Lösungen vorzusehen, welche im Einklang mit den Zielen der Richtlinie stehen,
- den Prozess hin zu einer vollständigen Digitalisierung des Vergabeverfahrens zu beschleunigen.

RELAZIONE

al disegno di legge provinciale “Disposizioni sugli appalti pubblici”

Signore e Signori Consiglieri,

con questo disegno di legge la Provincia autonoma di Bolzano intende recepire la direttiva europea 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, prestando particolare attenzione agli obiettivi che essa pone per la semplificazione, modernizzazione e trasparenza delle procedure di aggiudicazione nonché per favorire una più ampia partecipazione delle piccole e medie imprese.

L’iniziativa legislativa viene esercitata nell’ambito delle competenze statutarie della Provincia (art. 8, primo comma, numeri 1) e 17), del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670), e nel rispetto degli obblighi internazionali e degli interessi nazionali nonché delle norme fondamentali delle riforme economico-sociali della Repubblica. Rappresentano ulteriori coordinate di riferimento per il legislatore provinciale i principi comunitari in tema di libera circolazione delle merci, diritto di stabilimento, libera prestazione di servizi, nonché i principi che ne derivano quali la parità di trattamento, la non discriminazione, la trasparenza, la proporzionalità e il mutuo riconoscimento.

Il disegno di legge fa seguito al decreto del Presidente della Provincia 26 ottobre 2009, n. 48, con il quale la Provincia ha rinviato ad un successivo momento l’emanazione di una disciplina provinciale di settore, stabilendo altresì l’applicazione delle disposizioni del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici), nel periodo intercorrente.

L’entrata in vigore della direttiva 2014/24/UE, con la fissazione del termine per il suo recepimento da parte degli Stati membri, offre al legislatore della Provincia autonoma di Bolzano l’occasione di presentare l’attesa disciplina, declinando obiettivi e strumenti stabiliti dal legislatore europeo alla luce:

- delle specificità connesse alla propria specialità;
- della volontà di sperimentare soluzioni innovative e coerenti con gli obiettivi della direttiva;
- della scelta di accelerare il processo di transizione verso forme di contrattazione interamente elettroniche.

Mit diesem Gesetzesentwurf beabsichtigt der Landesgesetzgeber nicht den nationalen Gesetzgeber zu ersetzen.

So stellt der vorliegende Gesetzesentwurf in anderen Worten kein umfassendes Landesgesetzbuch der öffentlichen Verträge dar. Die Gesetzesinitiative erfolgt vielmehr im Rahmen der loyalen Zusammenarbeit mit dem Staat, wobei besondere organisatorische Aspekte der öffentlichen Aufträge im Interesse des Landes geregelt werden. Weiters wird dieser Gesetzesentwurf nur zur Umsetzung der Richtlinie 2014/24/EU „über das öffentliche Auftragswesen“, nicht aber der Richtlinien 2014/23/EU („Vergabeverfahren im Bereich Wasser, Energie, Transporte und Postwesen“) sowie 2014/25/EU („Konzessionen“) erlassen.

Die Richtlinie 2014/24/EU birgt, wie bereits von aufmerksamen Beobachtern bemerkt wurde, eine „kleine Revolution“ in diesem Bereich: die Union setzt neben den bereits bestehenden Zielen (Förderung eines nichtdiskriminierenden Wettbewerbs, Aufwertung der Sozial- und Umweltaspekte, Digitalisierung) neue Meilensteine in Sachen Vereinfachung, Transparenz, wirtschaftliches Wachstum und soziale Inklusion, welche aufgrund der wirtschaftlichen Rahmenbedingungen und der ständigen sozialen, ökonomischen und technischen Veränderungen notwendig geworden sind.

In der neuen Richtlinie ist die Europäische Union nicht nur „vertikal“ durch einzelne Rechtsinstitute im Vergabewesen tätig geworden, sondern hat auch den gesamten Rechtsbereich des öffentlichen Auftragswesens auf andere Ziele und Prioritäten der Union (unter anderem jene der „Europa-2020“-Strategie) ausgerichtet.

Daher ist dieser Landesgesetzesentwurf der Ausrichtung der europäischen Richtlinie gefolgt und hat zum Ziel, die einschlägigen Rechtsbestimmungen des Landes Südtirol umfassend zu überarbeiten und zu erneuern. Dabei lagen folgende Leitmotive zu Grunde:

- **Vereinfachung**, nicht nur der Regeln, die auf die Verfahren anwendbar sind, sondern auch der Funktionen und Tätigkeiten der Vergabestellen und der Wirtschaftsteilnehmer in den unterschiedlichen Phasen des Vergabeverfahrens, von der Entscheidung über den Erwerb bis zum Zuschlag und zur Auftragsdurchführung,
- **Koordinierung** der Bestimmungen des Rechtsbestandes des Landes, aber auch Abstimmung mit den jüngsten Entscheidungen des nationalen Gesetzgebers und den Maßnahmen der Nationalen Antikorruptionsbehörde, um mehr Transparenz zu erwirken und die Korruption erfolgreicher zu bekämpfen,

Con questo disegno di legge il legislatore provinciale non si sostituisce a quello nazionale.

Il disegno di legge che qui si presenta, in altri termini, non prefigura un codice provinciale dei contratti pubblici omnicomprensivo. L’iniziativa legislativa, piuttosto, è esercitata nell’ambito di una leale collaborazione con lo Stato, disciplinando particolari aspetti organizzativi del settore degli appalti pubblici di interesse provinciale. L’iniziativa, inoltre, è rivolta alla sola direttiva 2014/24/UE “*sugli appalti pubblici*”, rimanendo escluse dall’azione di recepimento le direttive 2014/23/UE (“*sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali*”) e 2014/25/UE (“*sull’aggiudicazione dei contratti di concessione*”).

La direttiva 2014/24/UE, come è stato rilevato dai più attenti osservatori, preannuncia una “*mini-rivoluzione*” della disciplina del settore: l’Unione, pur confermando la validità degli obiettivi fin qui perseguiti (promozione di una concorrenza non discriminatoria, valorizzazione degli aspetti sociali e ambientali, informatizzazione), stabilisce ulteriori finalità di semplificazione, trasparenza, crescita economica e inclusione sociale oggi rese urgenti dal contesto economico e, più in generale, dall’incessante e continuo divenire sociale, economico e tecnico.

Nella scrittura delle nuove regole il legislatore europeo è attento a intervenire non solo ‘verticalmente’, disciplinando singoli istituti, ma anche a orientare l’intero sistema delle regole degli appalti pubblici al raggiungimento di obiettivi e priorità di altre politiche e strategie dell’Unione (a partire da “Europa 2020”).

Il disegno di legge, nel far propria l’impostazione della direttiva europea, avvia un profondo e partecipato processo di razionalizzazione e riordino della normativa della Provincia autonoma di Bolzano. L’azione legislativa è esercitata sulla base dei seguenti criteri direttivi:

- **semplificazione**, con riferimento sia alle regole applicabili alle procedure, sia alle funzioni e attività spettanti alle stazioni appaltanti e agli operatori economici nelle varie fasi che vanno dal momento della decisione dell’acquisto fino all’aggiudicazione e all’esecuzione dei contratti;
- **coordinamento**, tanto con le disposizioni pregenti nel sistema provinciale, quanto con quelle più recenti, adottate dal legislatore nazionale, nonché con gli adempimenti predisposti dall’Autorità Nazionale Anticorruzione per garantire maggiore trasparenza e contrastare la diffusione di fenomeni corruttivi;

- **Optimierung** des gesamten Systems des öffentlichen Auftragswesens, wobei auf Landesebene die Grundsätze der Rationalisierung und der Optimierung der öffentlichen Ausgaben übertragen werden, was vom staatlichen Gesetzgeber durch eine progressive Verringerung und Qualifizierung der Vergabestellen sowie durch eine gebündelte Reorganisation der Beschaffungsabläufe verfolgt wird,
- **Modernisierung**, vor allem durch ein umfangreiches und innovatives elektronisches Vergabeportal, welches der Landesgesetzgeber als Standardinstrument für den Ankauf von Gütern und Dienstleistungen durch die öffentlichen Auftraggeber in der Autonomen Provinz Bozen Südtirol vorsieht,
- **Beteiligung**, im Sinne eines grundsätzlichen erleichterten Zugangs der kleinen und mittleren Unternehmen zum Markt des öffentlichen Auftragswesens, aber auch einer Garantie für einen effektiven Beteiligungsprozess mit den Stakeholdern des Vergabewesens; somit stellt der Gesetzesentwurf nicht eine einseitig auferlegte Regelung dar, die unweigerlich dazu führen würde, eine Wand zwischen den Rechtsanwendern, Nutzern und Begünstigten zu errichten.
- **efficientamento** complessivo del sistema degli appalti pubblici, trasferendo all'ambito provinciale gli obiettivi di razionalizzazione e ottimizzazione della spesa pubblica perseguiti dal legislatore nazionale attraverso la progressiva riduzione e qualificazione delle stazioni appaltanti nonché la riorganizzazione in forma aggregata dei processi di acquisto;
- **modernizzazione**, soprattutto mediante la predisposizione di un articolato e innovativo sistema elettronico degli acquisti, che nelle intenzioni del legislatore provinciale costituirà a regime la modalità ordinaria per gli acquisti di beni, forniture e servizi da parte delle amministrazioni aggiudicatrici nella Provincia di Bolzano;
- **partecipazione**, intesa sia come espressione di *favor* generalizzato per l'accesso al mercato degli appalti pubblici da parte delle piccole e medie imprese, sia come garanzia che la scrittura delle nuove regole sia l'esito di un processo condiviso con operatori e *stakeholder*, dunque non il risultato di una visione duramente potestativa delle regole, che rischierebbe inevitabilmente di marcare il distacco da coloro che di esse sono destinatari, fruitori e beneficiari.

Der Gesetzesentwurf stellt auf die Governance des Systems ab (Rolle und Funktionen der Landesagentur für öffentliche Verträge mit dem Ziel der Beratung und der Vereinfachung), auf die Organisation des Beschaffungswesens (gebündelte Beschaffung im Rahmen der Subsidiarität und der Autonomie der örtlichen Körperschaften) und auf strategische Ziele (Verwaltungsvereinfachung, Vertragseffizienz, Digitalisierung, Umweltschutz, soziale Inklusion, Zugang der kleinen und mittleren Unternehmen zum Markt, Wettbewerbsfähigkeit des Gebiets, Transparenz und Korruptionsbekämpfung).

Der Gesetzesentwurf sieht zur Umsetzung dieser Strategie eines gut funktionierenden öffentlichen Auftragswesens im Lande und der korrekten Anwendung der neuen Bestimmungen folgende Instrumente vor:

a) die Landesagentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge, welche folgende Aufgaben hat:

- Stelle für Sammelbeschaffungen und zentrale Beschaffungsstelle für Güter und Dienstleistungen für die im Land tätigen Vergabestellen;
- einheitliche Vergabestelle für das Land und die örtlichen Körperschaften, wobei nahezu alle offenen Verfahren für Bauleistungen, Lieferungen und Dienstleistungen abgewickelt werden;

Il disegno di legge agisce sulla governance del sistema (ruolo e funzioni dell'Agenzia provinciale degli appalti con finalità di supporto e semplificazione), sull'organizzazione degli acquisti (secondo formule aggregative ma rispettose del principio di sussidiarietà e dell'autonomia degli enti locali), sul perseguimento di obiettivi strategici di sistema (semplificazione amministrativa, efficienza contrattuale, digitalizzazione, tutela dell'ambiente, inclusione sociale, accesso delle piccole e medie imprese, competitività del territorio, trasparenza e contrasto della corruzione).

Il disegno di legge pone a presidio del buon funzionamento del mercato degli appalti pubblici provinciale e della corretta applicazione delle nuove regole e dei nuovi strumenti:

a) l'Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture svolgente funzioni di:

- soggetto aggregatore per la Provincia e centrale di committenza per servizi e forniture di tutte le stazioni appaltanti operanti sul territorio;
- stazione unica appaltante per la Provincia e tutti gli enti locali, espletando quindi le gare a procedura aperta per lavori, servizi e forniture per la quasi totalità delle stazioni appaltanti presenti

- Kompetenzzentrum für Beratung und Weiterbildung der Vergabestellen für das gesamte öffentliche Auftragswesen;
- Aufsicht über die Einhaltung der Bestimmungen unter Berücksichtigung der Leitlinien und Anweisungen der ANAC.

Weiters hat die Agentur folgende Funktionen:

1. Aufsicht, Kontrolle und Monitoring;
2. Unterstützung bei den Verfahren hinsichtlich Veröffentlichungen und Transparenz;
3. Vorbereitung und Abwicklung der elektronischen Vergabeverfahren und des elektronischen Markts des Landes Südtirol;
4. Koordinierung und Beratung der lokalen Vergabestellen und der Stellen für Sammelbeschaffungen;
5. Weiterbildung der öffentlichen Auftraggeber.

b) das Informationssystem des Landes für öffentliche Aufträge, welches in dieser Form einzigartig in ganz Italien ist. Das Informationssystem, welches mit Landesgesetz vom 21. Dezember 2011, Nr. 15, eingeführt wurde, fungiert als Schnittstelle des Landes mit der Nationalen Antikorruptionsbehörde. Es sei daran erinnert, dass mit dem Informationssystem eine Kultur des digitalen Vergabewesens geschaffen wurde, welche sich ständig weiter entwickelt, sowohl hinsichtlich Einzelverfahren (Organisation und Verwaltung einzelner Beschaffungsverfahren) als auch des elektronischen Marktes. Das System ermöglicht einen einheitlichen öffentlichen elektronischen Markt in Südtirol und garantiert damit ein hohes Maß an Transparenz und an Nachverfolgbarkeit der Maßnahmen, unterstützt den Wettbewerb und hat positive Auswirkungen auf die Korruptionsbekämpfung und das Verwaltungshandeln. Dies ergibt eine Verbesserung der Rechtssicherheit für öffentliche und private Beteiligte, welche im System des Landes agieren, eine Verminderung der Rechtsstreitigkeiten sowie Einsparungen bei den öffentlichen Haushalten, da gezielt und punktuell gehandelt werden kann und nicht nur durch lineare Einsparungen gehandelt wird.

Der Gesetzesentwurf besteht aus 60 Artikeln und ist in folgende Abschnitte gegliedert:

1. Abschnitt (*Allgemeine Bestimmungen*),
2. Abschnitt (*Subjekte, Funktionen und Instrumente*),
3. Abschnitt (*Programmierung und Planung*),
4. Abschnitt (*Berechnung des Auftragswerts und*

...
sul territorio provinciale;

- centro di competenza per consulenza e formazione delle stazioni appaltanti per tutto il settore dei contratti pubblici;
- vigilanza sull'applicazione della normativa, nel rispetto delle linee guida ed istruzioni di ANAC.

Sono inoltre attribuite all'Agenzia funzioni di:

1. vigilanza, controllo e monitoraggio;
2. assistenza nella gestione degli adempimenti riguardanti pubblicità e trasparenza;
3. predisposizione e gestione delle procedure elettroniche e del mercato elettronico provinciale;
4. coordinamento e supporto a favore delle stazioni appaltanti territoriali e dei soggetti aggregatori;
5. formazione degli operatori pubblici.

b) il Sistema informativo contratti pubblici provinciale, che in questa forma è unico in Italia. Il sistema, introdotto con legge provinciale 21 dicembre 2011, n. 15, svolge funzioni di interfaccia a livello territoriale con l'Autorità Nazionale Anticorruzione. Va ricordato come l'utilizzo in maniera sempre più massiccia del Sistema abbia favorito e stia tuttora favorendo il formarsi di conoscenze specifiche e di una cultura amministrativa nell'ambito delle gare telematiche, sia a fronte di procedure di acquisto puntuali (organizzazione e gestione di singole procedure d'acquisto), sia nel caso del mercato elettronico provinciale. Il Sistema rappresenta oggi la via d'accesso unitaria al mercato pubblico (elettronico) in Alto Adige, garantendo un altissimo livello di trasparenza, di tracciabilità delle operazioni, di apertura alla concorrenza, generando altresì effetti positivi sul fronte della lotta alla corruzione e dell'efficienza dell'azione negoziale amministrativa. Ne derivano, in definitiva, una maggiore certezza giuridica per gli operatori pubblici e privati che agiscono nel sistema provinciale, una deflazione del contenzioso, nonché una riduzione della spesa pubblica, conseguita agendo in maniera ragionata e puntuale e senza ricorrere alle logiche, non sempre efficaci, dei tagli "lineari".

Il disegno di legge si compone di 60 articoli, suddivisi in capi:

Capo I (*Disposizioni generali*),

Capo II (*Soggetti, funzioni e strumenti*),

Capo III (*Programmazione e progettazione*),

Capo IV (*Calcolo del valore degli appalti e soglie*),

Schwellenwerte),

5. Abschnitt (*Architekten- oder Ingenieurleistungen*),

6. Abschnitt (*Vorbereitende Tätigkeiten*),

7. Abschnitt (*Abwicklung der Verfahren*),

8. Abschnitt (*Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen in Regie*),

9. Abschnitt (*Ausführung*),

10. Abschnitt (*Soziale und andere besondere Dienstleistungen*),

11. Abschnitt (*Aufhebungen*).

Der Gesetzesentwurf ist das Ergebnis einer intensiven Vorbereitung, welcher eine Vertiefung des Sach- und Rechtsbereichs durch die Landesverwaltung und die örtlichen Körperschaften vorausging, sowie einer breiten Miteinbeziehung aller betroffener Beteiligten: Vergabestellen, Beamte, Wirtschaftsteilnehmer. Zum vorliegenden Text haben die Beteiligten eigene Empfehlungen und Stellungnahmen übermittelt, welche, sofern sie den Leitgedanken des Entwurfes entsprachen, eingearbeitet wurden.

Dieser Bericht erläutert den Inhalt des Gesetzes.

Artikel 1 (Zielsetzung):

Gemeinsam mit der Umsetzung der Richtlinie 214/24/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 26. Februar 2014 über die öffentliche Auftragsvergabe bestehen die Hauptziele des Gesetzes in der Vereinfachung der Vergabeverfahren, in der Erleichterung des Zugangs zu den Verfahren für kleine und mittlere Unternehmer, in der Verfolgung gemeinsamer Strategien in den Bereichen Soziales, Umwelt- und Arbeitsschutz sowie in der Festlegung von besonderen Verfahren im Bereich der Vergabe von Aufträgen für personenbezogene Dienstleistungen und andere spezifische Dienstleistungen.

Die Bestimmung macht sich grundlegende Prinzipien der Europäischen Union zu Eigen (Verhältnismäßigkeit, Angemessenheit und Transparenz), welche seit geraumer Zeit von der Rechtsprechung des Gerichtshofs anerkannt worden sind und sowohl die Tätigkeit des Gesetzgebers als auch die öffentlichen Auftraggeber in ihrer Vertragstätigkeit bestimmen.

Weiters wird auf das Prinzip der freien Verwaltung verwiesen (oder freie Organisation der Dienste und der Tätigkeit im Aufgabenbereich der öffentlichen Verwaltung), welches die Autonomie der Behörden

Capo V (*Servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*),

Capo VI (*Attività preparatorie*),

Capo VII (*Svolgimento delle procedure*),

Capo VIII (*Lavori, forniture e servizi in economia*),

Capo IX (*Esecuzione*),

Capo X (*Servizi sociali e altri servizi specifici*),

Capo XI (*Abrogazioni*).

Il disegno di legge è il risultato di un'intensa attività preparatoria, caratterizzata da un'approfondita istruttoria da parte degli apparati dell'amministrazione provinciale e degli enti locali e da un'ampia attività di consultazione con le parti interessate: amministrazioni aggiudicatrici, funzionari pubblici, operatori economici. Sul testo che viene presentato gli interlocutori hanno formulato proprie raccomandazioni e osservazioni che, laddove conformi ai criteri direttivi, sono state recepite.

La presente relazione ha lo scopo di illustrare i contenuti della legge.

Articolo 1 (Finalità):

La disposizione pone tra le finalità della legge provinciale il recepimento della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici ed il perseguimento di obiettivi generali quali la semplificazione delle procedure di aggiudicazione, il *favor* per l'accesso alle procedure di gara delle piccole e medie imprese, l'orientamento del sistema provinciale degli appalti pubblici verso scopi di tutela sociale, ambientale e del lavoro, il riconoscimento di specificità proprie dei servizi alla persona ed altri servizi specifici.

La disposizione ribadisce i principi di matrice europea (proporzionalità, adeguatezza e trasparenza), da tempo convalidati in modo univoco dalla giurisprudenza della Corte di giustizia, che presiedono sia l'attività svolta dal legislatore nel settore degli appalti pubblici, sia l'agire contrattuale delle amministrazioni aggiudicatrici.

Nell'articolo si fa menzione altresì del principio cd. di libera amministrazione (o libera organizzazione dei servizi e delle attività di competenza della pubblica amministrazione), che riconosce l'autonomia

in den Entscheidungen über Organisations- und Vertragsmodelle, auch alternativ zu traditionellen Vergabeverfahren, für besondere Tätigkeiten und Dienste bekräftigt.

Artikel 2 (Subjektiver Anwendungsbereich):

Dieser Artikel bezieht sich ausdrücklich auf die öffentlichen Auftragsvergaben im Interessenbereich des Landes und legt die Rechtssubjekte fest, welche dieses Landesgesetz anwenden müssen. Damit wird der subjektive Anwendungsbereich des Gesetzes mit mehr Rechtssicherheit untermauert.

Artikel 3 (Definition der Unterteilungen):

Mit dem Ziel, die Aufteilung der Vergaben in autonome Einheiten vorzunehmen, werden in dieser Bestimmung die Begriffe „Los“, „funktionelles Los“ und „Arbeitsleistung“ definiert. In diesem Zusammenhang sieht die Richtlinie vor, dass die öffentlichen Auftraggeber Aufträge in unterschiedliche Einheiten unterteilen und dabei Größe und Gegenstand bestimmen können (Art. 46 der RL 2014/24/EU). In den Begründungserwägungen der Richtlinie wird bestätigt, dass die Vergabestellen die Pflicht haben sollten zu prüfen, ob es zweckmäßig ist, Aufträge in Lose aufzuteilen, und dabei frei sind zu entscheiden und jeden Grund heranziehen können, den sie als relevant erachten, ohne dabei an die Supervision der Verwaltung oder der Gerichtsbarkeit gebunden zu sein (Begründungserwägungen 78 – 79 der RL 2014/24/EU).

Artikel 4 (Lieferauftrag mit Nebenarbeiten):

Es wird die Möglichkeit vorgesehen, dass ein öffentlicher Lieferauftrag als Nebenleistung auch Montage- und Installationsarbeiten umfassen kann.

Artikel 5 (Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge - Modalitäten für die Verwendung der Verfahren):

Dieser Artikel legt die Funktion der Agentur für die Verfahren und die Aufsicht im Bereich öffentliche Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträge (AOV) fest. Insbesondere besteht deren Aufgabe in der Rolle der Zentralisierung der Beschaffungstätigkeiten auf Landesebene und in der Ausführung unterstützender Tätigkeiten (Verwaltung und Bereitstellung der technischen Instrumente, juristische Beratung, Ausarbeitung der Standarddokumentation, usw.). Wie in den allgemeinen Erwägungen zum Gesetzesentwurf ausgeführt, wird der Agentur eine zentrale und strategische Rolle bezüglich des

delle autorità nella scelta dei modelli organizzativi e contrattuali, anche alternativi agli appalti pubblici, per la gestione di particolari attività e servizi.

Articolo 2 (Ambito di applicazione soggettivo):

Il presente articolo, facendo riferimento agli appalti pubblici di interesse provinciale, individua i soggetti tenuti all'applicazione della legge provinciale. La disposizione intende così precisare l'ambito soggettivo di applicazione della legge con obiettivi di certezza del diritto.

Articolo 3 (Definizione delle suddivisioni):

L'articolo definisce i concetti di "lotto", "lotto funzionale" e "lavorazione", il cui utilizzo permette la scomposizione degli appalti pubblici in unità autonome. Al riguardo l'indicazione della direttiva è netta nel riconoscere alle amministrazioni aggiudicatrici la facoltà di aggiudicare un appalto sotto forma di lotti separati, determinandone dimensioni e oggetto (art. 46 dir. 2014/24/UE). Nei considerando la direttiva conferma che le amministrazioni aggiudicatrici dovrebbero "avere il dovere di esaminare se sia appropriato suddividere gli appalti in lotti mantenendo la facoltà di decidere autonomamente sulla base di qualsiasi motivo ritengano rilevante, senza essere soggette a supervisione amministrativa o giudiziaria" (considerando 78 - 79 dir. 2014/2/24/UE).

Articolo 4 (Appalto di forniture con accessori):

Si prevede la possibilità che un appalto di forniture possa comprendere, a titolo accessorio, anche lavori di posa in opera e di installazione.

Articolo 5 (Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - Modalità di utilizzo delle procedure):

L'articolo specifica le funzioni svolte dall'Agenzia per i procedimenti e la vigilanza in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ACP). Tali funzioni si esplicano nel ruolo di centralizzazione delle committenze a livello provinciale e nelle attività ausiliarie di supporto (gestione e predisposizione di strumenti tecnici, consulenza giuridica, elaborazione di modulistica standardizzata, etc.). Come ricordato nella parte iniziale della relazione al disegno di legge, all'Agenzia viene assegnato un ruolo centrale e strategico nel funzionamento del sistema provinciale degli appalti pubblici.

öffentlichen Auftragswesens im Lande zugeordnet; sie übernimmt auch Programmierung der Ausbildung und Spezialisierung der Beteiligten.

Der Artikel erläutert auch die Funktion des Informationssystems der öffentlichen Verträge, welches in Anwendung der von der europäischen, staatlichen und lokalen Gesetzgebung vorgegebenen Richtlinien als Plattform für die telematische Abwicklung der öffentlichen Verfahren verwendet wird. Das Informationssystem wurde vom Landesgesetzgeber als Instrument für eine zukünftig fast gänzliche elektronische Abwicklung des Vergabewesens in Südtirol vorgesehen.

Es wird auch vorgesehen, dass die Agentur Stichprobenkontrollen durchführt.

Artikel 6 (*Organisation für die Durchführung von öffentlichen Bau-, Dienstleistungs- und Lieferaufträgen*):

Dieser Artikel bestimmt die Modalitäten für die Auswahl des/der für die Vergabe und Ausführung von öffentlichen Verträgen Verantwortlichen (einheitlicher Verfahrensverantwortlicher/einheitliche Verfahrensverantwortliche). Sollten die Voraussetzungen gegeben sein, kann der/die Verfahrensverantwortliche von einer Person unterstützt werden, welche für die Durchführung unterstützender Tätigkeiten technischer Natur qualifiziert ist.

Das Gesetz sieht vor, dass der/die Verfahrensverantwortliche Mitglied der Kommissionen sein kann, welche in den Vergabeverfahren zur technischen Bewertung der Angebote ernannt werden; in diesem Fall muss er/sie den Vorsitz führen.

Was insbesondere die Gemeinden und Bezirksgemeinschaften betrifft, sieht der Artikel vor, dass diese im Rahmen ihrer eigenen Ordnung für die Durchführung von Vergabeverfahren geeignete Organisationsformen und -methoden vorsehen können.

Weiters werden auch die Aufgaben und Befugnisse des Direktors/der Direktorin der Auftrag gebenden Einrichtung festgehalten.

Artikel 7 (*Programmierung der Ausführung von öffentlichen Bauvorhaben, Dienstleistungen und Lieferungen*):

Dieser Artikel sieht vor, dass die öffentlichen Auftraggeber in den Bereichen öffentliches Bauwesen, Straßenbau, Gesundheit und Umwelt ein Jahresprogramm der öffentlichen Bauaufträge und der damit zusammenhängenden Dienstleistungen und Lieferungen genehmigen. Es werden einige wesentliche Elemente, die in den Jahresprogrammen vorzusehen sind, festgelegt (wie z.B. der gesamte

ci; ad essa spetta inoltre la programmazione delle attività formative e di specializzazione degli operatori del settore.

L'articolo descrive anche la funzione del Sistema informativo contratti pubblici quale piattaforma utilizzata per lo svolgimento delle procedure ad evidenza pubblica con modalità telematica, in adempimento alle disposizioni previste dalla normativa europea, nazionale e provinciale. Il Sistema è lo strumento individuato dal legislatore provinciale per facilitare la transizione verso un modello provinciale degli acquisiti pubblici pressoché interamente informatizzato.

È inoltre previsto che l'Agenzia effettui controlli a campione.

Articolo 6 (*Organizzazione per l'esecuzione di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*):

In questo articolo sono illustrate le modalità per l'individuazione del/della responsabile del procedimento di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici (responsabile unico/unica del procedimento, RUP). Qualora ne ricorrano i presupposti, il/la responsabile del procedimento può essere coadiuvato/coadiuvata da un soggetto competente per lo svolgimento delle attività di supporto tecnico.

La norma stabilisce che il/la responsabile del procedimento possa far parte, in qualità di presidente, delle Commissioni giudicatrici nominate per le attività di valutazione tecnica nelle procedure di gara.

Per quanto attiene più specificamente ai Comuni e alle Comunità comprensoriali, l'articolo dispone che, nell'ambito dei rispettivi ordinamenti, tali enti si dotino di modalità organizzative idonee allo svolgimento delle diverse procedure ad evidenza pubblica.

Nell'articolo si specificano, inoltre, le funzioni in capo al direttore/alla direttrice delle singole strutture committenti.

Articolo 7 (*Programmazione dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture pubblici*):

Questa norma dispone che, nei settori edilizia pubblica, strade, sanità ed ambiente, le amministrazioni aggiudicatrici approvino il programma annuale dei lavori pubblici, comprensivo dei corrispondenti servizi e forniture accessorie. Si definiscono alcuni elementi essenziali da prevedere nei programmi annuali (come, ad esempio, il piano finanziario complessivo e i presumibili tempi di attuazione de-

Finanzplan und die voraussichtliche Dauer der Vorhaben) sowie die Möglichkeit eventueller Abweichungen von denselben im Falle von unvorhergesehenen Ausnahmesituationen oder aufgrund neuer gesetzlicher Bestimmungen.

Artikel 8 (Allgemeine Planung):

Dieser Artikel setzt einige Eigenschaften und Grundprinzipien fest, welche bei allen Projekten einzuhalten sind. Weiters sieht die Rechtsnorm vor, dass der öffentliche Auftraggeber im Voraus, also noch vor Vergabe der Planungstätigkeit, die Eigenschaften des Bauvorhabens oder des Projekts und die voraussichtlichen Kosten für Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen zu kennen hat.

Insbesondere bei der Vergabe von Bauleistungen und Lieferungen erfolgt die Planung auf verschiedenen Ebenen mit zunehmend detaillierten technischen Angaben.

Der Artikel erklärt, dass als Varianten, welche die Eigenschaften des Bauwerks nicht maßgeblich ändern, solche gelten, deren Wert nicht mehr als ein Fünftel der voraussichtlichen Kosten beträgt. Diese Varianten müssen trotzdem vom zuständigen Landesrat /von der zuständigen Landesrätin genehmigt werden.

Artikel 9 (Planung von öffentlichen Bauvorhaben):

Dieser Artikel regelt einige Aspekte im Bereich der Planung und sieht die Möglichkeit vor, innerhalb der mit Betrag festgesetzten Grenzen, die Planung in einer einzigen Ebene auszuführen oder unter bestimmten Bedingungen gar kein Projekt erstellen zu müssen.

Artikel 10 (Instandhaltung von öffentlichen Bauwerken):

Dieser Artikel ermöglicht es die Planung der Instandhaltungsarbeiten an öffentlichen Bauwerken auf eine einzige Planungsebene zu begrenzen.

Für Instandhaltungsmaßnahmen des Landes mit Beträgen bis zu 200.000 Euro ersetzt das Instandhaltungsprogramm die Genehmigung des Projektes.

Artikel 11 (Beratende Stellungnahme zum Projekt):

Diese Rechtsnorm legt fest, dass das zuständige beratende Organ der Landesregierung die Begutachtung der Projekte für öffentliche Bauten vornimmt. Die Anforderung der betreffenden Stellungnahme ist nur bei Projekten für Instandhal-

gli interventi), nonché la possibilità di eventuali deroghe agli stessi in caso di situazioni straordinarie o imprevedibili, ovvero di sopravvenute disposizioni normative.

Articolo 8 (Progettazione in generale):

Il presente articolo stabilisce caratteristiche e vincoli da rispettare nella preparazione delle attività di progettazione. La norma dispone, inoltre, che l'amministrazione aggiudicatrice debba preventivamente individuare le caratteristiche dell'opera o del progetto ed i relativi importi presunti di spesa per lavori, servizi e forniture, prima dell'affidamento delle prestazioni concernenti la progettazione.

In particolare, per gli affidamenti di lavori e forniture, la progettazione si svolge per livelli successivi di approfondimenti tecnici.

L'articolo chiarisce, poi, che per variazioni non essenziali rispetto alle caratteristiche dell'opera si intendono quelle che non superano per valore il quinto dell'importo di spesa presunta. Tali variazioni vanno comunque approvate dall'assessore/assessora competente.

Articolo 9 (Progettazione di opere pubbliche):

Il presente articolo disciplina alcuni aspetti in tema di progettazione e prevede la possibilità di eseguire, entro i limiti fissati per importo, un solo livello di progettazione oppure, qualora ne ricorrano le condizioni, la non obbligatorietà del progetto.

Articolo 10 (Disciplina della manutenzione delle opere pubbliche):

Il presente articolo prevede che la progettazione per i lavori di manutenzione di opere pubbliche possa essere limitata ad un solo livello di progettazione.

Per i provvedimenti di manutenzione della Provincia per importi fino ai 200.000,00 euro, il programma di manutenzione sostituisce l'approvazione del progetto.

Articolo 11 (Parere consultivo sul progetto):

La norma individua nel competente organo consultivo della Giunta provinciale il soggetto preposto all'adozione del parere consultivo sui progetti delle opere pubbliche. La richiesta di tale parere è facoltativa solo per i progetti concernenti lavori di ma-

tungsarbeiten und im Allgemeinen für die Lieferung von Einrichtungen fakultativ.

Der Einfachheit wegen sieht der Artikel weiters bestimmte Fälle vor, in denen von jeglicher Stellungnahme und jeglichem anderen Genehmigungsakt abgesehen werden kann.

Artikel 12 (Genehmigung des Projekts):

Der Artikel sieht vor, dass nach Einholen der Stellungnahme, wenn vorgesehen, das Projekt des Bauvorhabens vom öffentlichen Auftraggeber zu genehmigen ist.

Wo die Verfügbarkeit der Liegenschaften auch mittels einer Enteignung erworben werden kann, setzt die Erteilung der Baukonzession oder der Erklärung der urbanistischen Konformität nicht die Verfügbarkeit der Liegenschaften voraus.

Artikel 13 (Künstlerische Gestaltung öffentlicher Bauten):

Dieser Artikel räumt die Möglichkeit ein, einen Teil des geschätzten Betrages für das öffentliche Bauvorhaben für die Verschönerung der Bauten durch Kunstwerke zu verwenden (begrenzt auf drei Prozent für die erste Million und auf 1 Prozent für den Restbetrag).

Der Artikel sieht weiters vor, dass die Auswahl des Kunstwerkes von einem eigenen Preisgericht vorgenommen wird.

Diese Bestimmungen werden auch auf den Bereich des sozialen Wohnbaus ausgedehnt.

Artikel 14 (Geologische Untersuchungen):

Dieser Artikel bestimmt, dass die Körperschaften, welche der Kontrolle der Landesregierung unterliegen, die Unterlagen der geologischen Untersuchungen beim Landesamt für Geologie und Baustoffprüfung hinterlegen müssen. Zudem übernimmt das Landesamt für Geologie und Baustoffprüfung auch die vom Ministerium übertragenen Zuständigkeiten und die Erstellung des Landeskartasters.

Artikel 15 (Technische Überprüfung und Kontrolle):

Dieser Artikel definiert im Hinblick auf die technische Überprüfung der Projekte den Inhalt des vorbereitenden Dokuments zur Planung und regelt die technische Überprüfung.

nutzen e, in generale, per forniture di arredamento.

Per esigenze di semplificazione l'articolo prevede, inoltre, che in casi particolari si prescinda da qualsiasi parere o altro provvedimento amministrativo di tipo autorizzativo.

Articolo 12 (Approvazione del progetto):

L'articolo prevede che, ottenuto il parere consultivo qualora prescritto, il progetto dell'opera venga approvato dall'amministrazione aggiudicatrice.

Qualora la disponibilità degli immobili possa acquisirsi anche attraverso il procedimento espropriativo, il rilascio della concessione edilizia o della dichiarazione di conformità urbanistica non è subordinato alla disponibilità degli immobili.

Articolo 13 (Abbellimento di opere pubbliche):

Questo articolo prevede la possibilità di destinare all'abbellimento artistico dell'opera pubblica una quota parte del valore presunto per la realizzazione dell'opera stessa (limitata al tre per cento del primo milione e all'uno per cento dell'ulteriore importo residuo).

L'articolo statuisce, inoltre, che la scelta dell'opera artistica avvenga da parte di una apposita commissione giudicatrice.

Tali disposizioni vengono estese anche all'ambito dell'edilizia sociale.

Articolo 14 (Indagini geologiche):

Il presente articolo prevede che gli organismi soggetti al controllo della Giunta provinciale depositino i documenti relativi alle indagini geologiche presso l'Ufficio provinciale Geologia e prove materiali. Inoltre l'Ufficio provinciale Geologia e prove materiali assume anche le competenze trasferite dal Ministero e provvede alla creazione del catasto provinciale.

Articolo 15 (Verifica tecnica e controllo):

Il presente articolo definisce, in previsione della verifica tecnica dei progetti, il contenuto del documento preliminare alla progettazione e regola la verifica tecnica.

Artikel 16 (*Methoden zur Berechnung des geschätzten Auftragswerts*):

Dieser Artikel gibt vollumfänglich die detaillierten Vorschriften wieder, welche vom Art. 5 der Richtlinie 2014/24/EU (und somit *self executing* Wirkung hat) vorgegeben werden.

Es werden spezifische Bestimmungen neu eingeführt, um überprüfen zu können, ob bei der Festlegung des geschätzten Auftragswerts bei besonders komplexen Bauwerken, unter anderem, auf die effektiv vorhandenen Finanzmittel des öffentlichen Auftraggebers Bezug genommen wird.

Insbesondere sieht dieser Artikel vor, dass auf Landesebene, bei Verfahren für Beträge unter dem EU-Schwellenwert der Gesamtwert der in Abweichung von der Richtlinie mit vereinfachten Verfahren vergebenen Lose nicht mehr als 30 Prozent des kumulierten Werts sämtlicher Lose, in welche die Ausschreibung aufgeteilt wurde, betragen darf.

Artikel 17 (*Schwellen für freiberufliche Leistungen*):

Dieser Artikel legt die Schwellen für die Vergabe von freiberuflichen Leistungen bei Planung und Ausführung von öffentlichen Bauaufträgen fest und bestimmt die jeweils durchzuführenden Verfahren mit den dazugehörigen Modalitäten.

Artikel 18 (*Vergabe von Architekten- oder Ingenieurleistungen*):

Dieser Artikel regelt den Planungswettbewerb und die Vergabe von Architektur- und Ingenieurdienstleistungen. Neu ist im Hinblick auf den Planungswettbewerb die Möglichkeit, dass die fachspezifischen Leistungen jeweils durch ad-hoc-Verfahren vergeben werden können. Zwecks Berechnung des EU-Schwellenwertes sind alle Beträge, welche sich auf die einzelnen Vergaben beziehen, zu berücksichtigen. Da der Gesetzgeber beabsichtigt, die Teilnahme junger Freischaffender an der Entwicklung von Projektideen zu fördern, werden in Bezug auf die Architektur- und Ingenieurdienstleistungen die zeitlichen Beschränkungen für den Nachweis der besonderen Teilnahmeanforderungen aufgehoben. Die Vergabe auf der Grundlage des wirtschaftlich günstigsten Angebots kann in Phasen erfolgen, wobei nach der Bewertung des anonymen Angebotes ein Bewertungsgespräch durchgeführt werden kann. Anschließend wird die Rangordnung erstellt und das wirtschaftliche Angebot geöffnet.

Artikel 19 (*Technische Ausgaben bei der Vergabe*

Articolo 16 (*Metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*):

L'articolo recepisce integralmente le dettagliate prescrizioni (dunque di natura *self executing*) indicate all'art. 5 della direttiva 2014/24/UE.

Specifiche indicazioni sono introdotte *ex novo* con riferimento alla necessità di verificare che, per determinare il valore stimato degli appalti nel caso di opere particolarmente complesse, si faccia riferimento, tra l'altro, alle risorse economiche nella effettiva disponibilità dell'amministrazione aggiudicatrice.

L'articolo stabilisce che nelle procedure di aggiudicazione di appalti di valore inferiore alle soglie europee, il valore cumulato dei lotti che possono essere aggiudicati con procedure semplificate non possa superare il 30 per cento del valore cumulato di tutti i lotti in cui è stato suddiviso l'appalto.

Articolo 17 (*Soglie per prestazioni professionali*):

Il presente articolo stabilisce le soglie per l'affidamento di prestazioni libero-professionali connesse con la progettazione ed esecuzione di opere pubbliche e determina le procedure da seguire con le rispettive modalità.

Articolo 18 (*Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*):

Il presente articolo disciplina i concorsi di progettazione e l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria. Costituisce una novità con riferimento al concorso di progettazione, la possibilità di affidare le prestazioni specialistiche mediante procedura ad hoc. Ai fini del computo della soglia di rilevanza europea sono da considerare tutti gli importi relativi ai singoli affidamenti. Con riferimento ai servizi di architettura ed ingegneria non sono indicate limitazioni temporali per i requisiti speciali di partecipazione; il legislatore provinciale intende così favorire la partecipazione dei giovani professionisti nella fase di elaborazione delle idee progettuali. L'affidamento, basato sul criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, può svolgersi per fasi, ove, dopo la verifica dell'offerta anonima, può svolgersi un colloquio di valutazione; di seguito viene definita la graduatoria e si procede con l'apertura dell'offerta economica.

Articolo 19 (*Spese tecniche negli appalti di servizi*

von Architekten- oder Ingenieurleistungsaufträgen):

Dieser Artikel sieht vor, dass die Zweckbindung für technische Ausgaben gleichzeitig mit dem Abschluss des Vertrags vorgenommen werden kann, und legt fest, dass, falls die Baukosten steigen, eine zusätzliche Zweckbindung mit begründeter Maßnahme vorgesehen ist.

Artikel 20 *(Vorherige Marktkonsultationen):*

Diese Bestimmung übernimmt die Richtlinie 2014/24/EU und regelt die Marktkonsultationen zur Vorbereitung der Auftragsvergabe unter Mitinbeziehung der Wirtschaftsteilnehmer. Diese Konsultationen können (so Art. 40 der RL 2014/24/EU) von den öffentlichen Auftraggebern vorgenommen werden, um eine Ausschreibung vorzubereiten und um Wirtschaftsteilnehmer über die geplanten Vergaben und die entsprechenden Bedingungen zu informieren.

Artikel 21 *(Vorherige Einbeziehung von Bewerbern oder Bietern):*

Diese Rechtsnorm übernimmt die Richtlinie 2014/24/EU und regelt die anzuwendenden Vorkehrungen für den Fall, dass ein Teilnehmer bei der Vorbereitung des Vergabeverfahrens den öffentlichen Auftraggeber beraten hat. Die Richtlinie bestimmt weiters, dass der Ausschluss vom Verfahren einzig dann stattfinden kann, wenn keine anderen Mittel zur Verfügung stehen, um das Prinzip der Gleichbehandlung zu gewährleisten.

Artikel 22 *(Bekämpfung von Bestechung und Verhinderung von Interessenkonflikten sowie Sozialklauseln):*

Dieser Artikel regelt in Anlehnung an die Richtlinie (Art. 35 RL 2014/24/EU) die Interessenkonflikte in Fällen, wo die an der Durchführung des Verfahrens irgendwie beteiligten Bediensteten oder Mitarbeiter, welche das Ergebnis direkt oder indirekt beeinflussen könnten, ein spürbares finanzielles, wirtschaftliches oder persönliches Interesse haben und dieses eine Gefahr für die Gewährleistung der Unparteilichkeit und Unabhängigkeit darstellen könnte.

Wesentliches Element der Bestimmung ist die "Begründetheit" der Voraussetzung, d.h. die effektive Möglichkeit, die Unparteilichkeit der öffentlichen Verwaltung zu beeinträchtigen: bei Vorliegen dieser Begründetheit muss die Verwaltung, eventuell auf Hinweis von anderen Wirtschaftstreibern,

attinenti all'architettura e all'ingegneria):

Il presente articolo prevede che l'impegno di spesa per le spese tecniche possa essere effettuato contestualmente alla stipula del contratto e stabilisce che, qualora dovesse esservi un incremento delle spese di costruzione, si possa disporre un impegno di spesa aggiuntivo, supportato da un provvedimento motivato.

Articolo 20 *(Consultazioni preliminari di mercato):*

La norma, recependo la direttiva 2014/24/UE, disciplina le consultazioni preliminari di mercato ai fini della preparazione della gara di appalto, permettendo, laddove ve ne sia l'opportunità, il coinvolgimento degli operatori economici. Tali consultazioni, secondo quanto stabilito dalla direttiva (art. 40 dir. 2014/24/UE), possono essere promosse dalle amministrazioni aggiudicatrici ai fini della preparazione dell'appalto e per informare gli operatori economici sugli appalti da essi programmati e sui relativi requisiti.

Articolo 21 *(Partecipazione precedente di candidati o offerenti):*

La norma, recependo la direttiva 2014/24/UE, disciplina gli accorgimenti da adottare nel caso in cui un concorrente abbia fornito una consulenza all'amministrazione nella predisposizione della procedura. La direttiva stabilisce inoltre che l'esclusione dalla procedura è ammessa unicamente nel caso in cui non vi siano altri mezzi per garantire il rispetto dell'obbligo di osservare il principio della parità di trattamento.

Articolo 22 *(Lotta alla corruzione, prevenzione dei conflitti di interesse e clausole sociali):*

Il presente articolo, nel recepire le indicazioni della direttiva (art. 35 dir. 2014/24/UE), interviene sui casi di conflitto di interesse allorché funzionari o operatori coinvolti a vario titolo nella procedura di aggiudicazione abbiano, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o un altro interesse personale che potrebbe essere percepito come un elemento in grado di compromettere l'esercizio imparziale e obiettivo delle loro funzioni.

Elemento chiave della disposizione è la "fondatezza" del presupposto, ossia la capacità di compromettere l'imparzialità della pubblica amministrazione: sulla base di tale fondatezza, infatti, l'amministrazione aggiudicatrice, eventualmente sollecitata anche dagli operatori partecipanti alla

die am Verfahren teilnehmen, prüfen, ob eine Konfliktsituation besteht. Laut dem Europäischen Gesetzgeber beinhaltet dieser Interessenkonflikt alle Gegebenheiten, die dem öffentlichen Bediensteten, direkt oder indirekt, einen, auch nicht wirtschaftlichen Vorteil verschaffen könnten.

Zum besseren Verständnis erscheint es angebracht, den Europäischen Gerichtshof zu zitieren, laut welchem

(a) der Interessenkonflikt objektiven Charakter hat und für dessen Vorhandensein der Wille bzw. die Absicht der Parteien nicht von Bedeutung ist,

(b) für die öffentlichen Auftraggeber keine Verpflichtung besteht, aufgrund von Automatismen jene Bieter auszuschließen, die sich in einer Konfliktsituation befinden. Ein solcher Ausschluss wäre nämlich ungerechtfertigt, wenn der Betroffene nachweisen könnte, dass diese Situation weder sein Verhalten im Verfahren beeinflusst noch Verhalten in Verletzung der *par conditio* unter den Anbietern bevorzugt hat,

(c) der Ausschluss eines Bieters, der sich in einer Konfliktsituation befindet, unumgänglich wird, wenn es keine besseren Möglichkeiten gibt, um Verletzungen der Grundsätze der Gleichheit, Gleichbehandlung und Transparenz zu vermeiden.

Weiters verpflichtet der Artikel zur Angabe der Personalkosten und zur Berücksichtigung der umwelt-, sozial- und arbeitsrechtlichen Vorschriften.

Artikel 23 (Verfahren zur Auswahl des Auftragnehmers):

Mit der Veröffentlichung der Ausschreibungsbekanntmachung oder des Aufforderungsschreibens gilt die Entscheidung über das anzuwendende Auswahlverfahren als formell getroffen.

Artikel 24 (Prüfung der Voraussetzungen):

Dieser Artikel übernimmt die Vorschläge der Richtlinie 2014/24/EU (Art. 56 Abs. 2) und regelt die Möglichkeit der Vergabestellen, die Bewertung der Angebote vorzunehmen, bevor überprüft wird, ob die Teilnehmer zugelassen werden können.

Artikel 25 (Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung):

Dieser Artikel übernimmt die Bestimmung der Richtlinie und legt fest, in welchen Fällen es möglich ist, das Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einer Bekanntmachung anzuwenden.

procedura, deve valutare l'esistenza di una situazione di conflitto. Detto conflitto di interessi, secondo le indicazioni del legislatore europeo, è comprensivo di tutte le situazioni che possono apportare al funzionario vantaggi, non solo economici, sia diretti che indiretti.

È utile, per una migliore comprensione della disposizione, riportare gli orientamenti espressi sul tema dalla Corte di giustizia, secondo la quale:

(a) la nozione di conflitto di interesse ha carattere oggettivo e ai fini della sua sussistenza non rileva la volontà/intenzione delle parti;

(b) non v'è alcun obbligo per le amministrazioni aggiudicatrici di escludere in base ad automatismi gli offerenti che si trovino in situazioni di conflitto di interessi. Detta esclusione, infatti, risulterebbe ingiustificata qualora l'interessato potesse dimostrare che la situazione non ha influenzato il suo comportamento nell'ambito della procedura né favorito comportamenti in violazione della *par condicio* tra gli offerenti;

(c) l'esclusione di un offerente che si trovi in una situazione di conflitto di interesse diviene inevitabile allorché non vi siano soluzioni più adeguate per risolvere le violazioni dei principi di uguaglianza, parità di trattamento e trasparenza.

Inoltre, l'articolo prevede l'obbligo di specificare il costo del personale e di garantire il rispetto della normativa ambientale, sociale e del lavoro.

Articolo 23 (Procedura di scelta del contraente):

La scelta della procedura è formalmente adottata con la pubblicazione del bando di gara o della lettera d'invito.

Articolo 24 (Verifica dei requisiti):

Il presente articolo disciplina, recependo le indicazioni della direttiva (art. 56, par. 2, dir. 2014/24/UE), la facoltà per le stazioni appaltanti di anticipare la valutazione delle offerte rispetto alle procedure di verifica dell'ammissibilità dei concorrenti.

Articolo 25 (Procedura negoziata senza previa pubblicazione):

La norma, recependo la direttiva, stabilisce i casi in cui è consentito utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando.

Artikel 26 (*Auswahl der Wirtschaftsteilnehmer bei Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung*):

Dieser Artikel legt die Modalitäten für die Auswahl und die Anzahl der Wirtschaftsteilnehmer fest, welche bei Verhandlungsverfahren ohne vorherige Veröffentlichung einzuladen sind.

Artikel 27 (*Beschleunigung der Verfahren und Zugang der KMU zu den Vergabeverfahren*):

Dieser Artikel regelt die Fristen für die Einreichung der Teilnahmeanträge und der Angebote und erhöht - für einen Zeitraum von vier Jahren ab Inkrafttreten dieses Gesetzes - die Schwelle für die Vergabe von Bauleistungen durch Verhandlungsverfahren ohne vorherige Ausschreibungsbekanntmachung auf 2 Millionen Euro, und zwar unter Beachtung der Grundsätze der Rotation, des freien Wettbewerbs, der Gleichbehandlung, der Nichtdiskriminierung, der Transparenz und der Verhältnismäßigkeit sowie unter Berücksichtigung von einzelnen oder der gesamten vertragsrelevanten Erfahrungen der Verwaltung mit dem Unternehmen.

Es ist auch ein telematisches Verzeichnis der Wirtschaftsteilnehmer, welches vom Informationssystem öffentliche Verträge bei der Agentur zur Verfügung gestellt wird, mit den entsprechenden Modalitäten für die Einschreibung, die Änderung der Einschreibungen und die Löschung vorgesehen.

Dieser Artikel regelt auch den Nachweis der finanziellen und wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Wirtschaftsteilnehmer.

Weiters wird die Sicherheitsleistung bei der Abgabe des Angebots geregelt: sie entfällt im Falle von Vergabeverfahren mittels Einladung für die Durchführung von Bauleistungen bis zu einem Betrag von 2 Millionen Euro und für die Durchführung von Lieferungen und Dienstleistungen bis zu einem Betrag von 207.000 Euro. Bei Vergabeverfahren mit einem höheren Wert beträgt sie einen (1) Prozent der in der Bekanntmachung oder in der Aufforderung angegebenen Ausschreibungssumme. Sie kann nach Wahl des Bieters in Form einer Kaution oder Bürgschaft erbracht werden, wobei für die Wirtschaftsteilnehmer, zugunsten welcher die Zertifizierung des Qualitätsmanagementsystems nach den europäischen Normen der Serie UNI CEI ISO 9000 von akkreditierten Stellen nach den europäischen Normen der Serien UNI CEI EN 45000 und UNI CEI EN ISO/IEC 17000 ausgestellt wurde, die Möglichkeit einer Reduzierung im Ausmaß von 50 Prozent besteht.

Articolo 26 (*Selezione degli operatori economici nella procedura negoziata senza previa pubblicazione*):

L'articolo prevede le modalità di scelta e il numero degli operatori economici da invitare a procedure negoziate senza previa pubblicazione.

Articolo 27 (*Accelerazione delle procedure e accesso delle PMI alle procedure di affidamento*):

Questo articolo disciplina i termini per la ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte, innalza, per quattro anni dall'entrata in vigore della presente legge, a 2.000.000 di euro la soglia per procedere all'affidamento di lavori con procedure negoziate senza la previa pubblicazione di un bando, garantendo i principi di rotazione, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, tenuto conto, congiuntamente o disgiuntamente, delle esperienze contrattuali registrate dall'amministrazione nei confronti dell'impresa.

È previsto inoltre un elenco telematico di operatori economici messo a disposizione dal Sistema informativo contratti pubblici presso l'Agenzia, con le relative modalità di iscrizione, variazione delle iscrizioni e cancellazione.

L'articolo stabilisce inoltre le modalità per la dimostrazione della capacità finanziaria ed economica degli operatori economici.

Infine esso disciplina la garanzia a corredo dell'offerta, prevedendone l'esenzione nel caso di procedure di gara mediante invito per l'esecuzione di lavori fino ad un importo non superiore a 2.000.000 di euro per lavori e a 207.000 euro per servizi e forniture; per procedure di gara di importo superiore è prevista una garanzia di importo pari all'uno per cento del prezzo base indicato nel bando o nell'invito, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente; è prevista inoltre la possibilità di riduzione del 50 per cento per gli operatori economici ai quali sia stata rilasciata, da organismi accreditati, ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000, la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee della serie UNI CEI ISO 9000.

Artikel 28 (Unterteilung von Aufträgen in Lose):

Dieser Artikel bietet den öffentlichen Auftraggebern die Möglichkeit einen Auftrag in verschiedene getrennte Lose zu unterteilen. Sollte diese Unterteilung nicht vorgenommen werden, dann muss dies angemessen begründet werden.

Durch Angabe verschiedener Verfahrensmodalitäten legt dieser Artikel außerdem fest, dass die Verwaltungen die Zahl der Lose, für welche ein einzelner Wirtschaftsteilnehmer einen Zuschlag erhalten kann, beschränken können.

Artikel 29 (Fehlende, unvollständige oder unrichtige Elemente oder Erklärungen):

Dieser Artikel sieht vor, dass die Vergabestellen im Falle einer Nachforderung keine Sanktion zu Lasten der Teilnehmer auferlegen.

Artikel 30 (Ungewöhnlich niedrige Angebote):

Der Artikel sieht vor, dass eine eventuelle Feststellung der Anomalie des Angebots auf Grund von Elementen erfolgen soll, welche auf eine erhebliche Abweichung von der Ausschreibungssumme hinweisen.

Für die Fälle, in denen die Zuschlagserteilung nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebotes erfolgt, werden einige spezifische Bestimmungen vorgesehen.

Artikel 31 (Parameterangleichung bei den Kriterien):

Dieser Artikel legt in Hinblick auf Ausschreibungen mit Zuschlagserteilung nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots die Modalitäten für die Durchführung der sogenannten Parameterangleichung fest, welche mit Bezug auf die dem technischen Angebot zugewiesenen Punkte vorgenommen wird.

Artikel 32 (Stichproben zur Prüfung des Wahrheitsgehalts der Ersatzerklärungen):

Dieser Artikel regelt das Verfahren der Stichprobenkontrolle in Bezug auf das Vorliegen der Teilnahmevoraussetzungen für Verfahren in Regie und für die am elektronischen Markt des Landes Südtirol (MEPAB) zugelassenen Wirtschaftsteilnehmer.

Artikel 33 (Zuschlagskriterien):

Articolo 28 (Suddivisione degli appalti in lotti):

Il presente articolo prevede che l'amministrazione aggiudicatrice possa stabilire di frazionare un appalto in singoli lotti separati. Nel caso in cui non si proceda a tale suddivisione, è necessario fornire adeguata motivazione.

Indicando alcune modalità procedurali, la norma prevede, inoltre, l'opzione per le amministrazioni di limitare il numero di lotti che possono essere aggiudicati ad un medesimo operatore economico.

Articolo 29 (Mancanza, incompletezza e irregolarità degli elementi e delle dichiarazioni):

Il presente articolo prevede, nel caso di attivazione del soccorso istruttorio, che le stazioni appaltanti non applichino alcuna sanzione a carico dei concorrenti.

Articolo 30 (Offerte anormalmente basse):

L'articolo prevede che l'eventuale verifica dell'anomalia dell'offerta venga effettuata in base ad elementi che evidenzino degli scostamenti notevoli rispetto all'importo posto a base di gara.

Si prevedono alcune disposizioni specifiche nel caso in cui il criterio di aggiudicazione sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Articolo 31 (Riparametrazione a livello di criterio):

La norma specifica le modalità operative della cd. riparametrazione dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica nelle gare espletate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Articolo 32 (Controlli a campione sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive):

Il presente articolo disciplina il procedimento di verifica a campione sul possesso dei requisiti di partecipazione nell'ambito delle procedure in economia e per gli operatori economici abilitati nel MEPAB.

Articolo 33 (Criteri di aggiudicazione dell'appalto):

Der vorliegende Artikel übernimmt die Bestimmungen der EU-Richtlinie 2014/24 betreffend die Zuschlagskriterien. In Bezug auf Verfahren mit Zuschlagserteilung nach dem Kriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots werden Beispiele von Kriterien angeführt, die von den öffentlichen Auftraggebern angewandt werden können. Die Bestimmung bestätigt den Grundsatz der Europäischen Union, laut welchem bei der Bewertung die Qualitätselemente Vorrang gegenüber dem Preiselement haben sollen. Nach Maßgabe des europäischen und des Landesgesetzgebers sollen dadurch über das öffentliche Auftragswesen auch soziale, umweltbezogene und Arbeitsschutzziele verfolgt werden.

Weiters bestimmt dieser Artikel ausdrücklich, dass die Gewichtung der Qualitätskriterien bereits vor Veröffentlichung der Ausschreibung in den Auftragsunterlagen angegeben werden muss.

Außerdem wird die Möglichkeit eingeräumt, in den Auftragsunterlagen festzulegen, dass der Teilnehmer vom Verfahren ausgeschlossen wird, wenn er vor der Parameterangleichung nicht die Mindestpunktzahl erreicht.

Artikel 34 (*Zusammensetzung der Bewertungskommissionen*):

Dieser Artikel beschreibt die Modalitäten der Auswahl der Mitglieder der Bewertungskommissionen anhand eines eigenen telematischen Verzeichnisses, welches übers Informationssystem für öffentliche Verträge der Agentur zur Verfügung gestellt wird. Es wird ausdrücklich hervorgehoben, dass bei Verfahren für die Vergabe von Bauleistungen, welche nach dem Zuschlagskriterium des wirtschaftlich günstigsten Angebots vergeben werden und deren Betrag über dem EU-Schwellenwert liegt, ein Mitglied der Kommission aus einer Gruppe von freiberuflich Tätigen gewählt werden kann, die von der Ingenieur- oder von der Architektenkammer Südtirols namhaft gemacht werden.

Artikel 35 (*Nachhaltigkeit und soziale Kriterien*):

Dieser Artikel bietet die Möglichkeit Vorzugskriterien für Leistungen vorzusehen, bei denen die Nachhaltigkeit und in bestimmten Sektoren die Verminderung von CO₂-Emissionen und die Förderung des Lehrlingswesens berücksichtigt werden.

Artikel 36 (*Sicherheiten bei der Auftragsausführung*):

Dieser Artikel führt in Bezug auf Sicherheitsleis-

Il presente articolo riprende quanto previsto dalla direttiva 2014/24/UE in relazione ai criteri di aggiudicazione degli appalti. Con specifico riferimento alle procedure di aggiudicazione basate sull'offerta economicamente più vantaggiosa viene riportato un elenco esemplificativo dei criteri che possono essere utilizzati dalle amministrazioni aggiudicatrici. La disposizione conferma l'indicazione europea nel senso di privilegiare, nella fase di valutazione delle offerte, gli aspetti attinenti alla qualità piuttosto che l'elemento prezzo. La valorizzazione di tali aspetti dovrebbe facilitare, nelle intenzioni del legislatore sia europeo che provinciale, il perseguimento di finalità sociali, ambientali e di tutela del lavoro attraverso le politiche degli appalti pubblici.

L'articolo stabilisce espressamente che la ponderazione effettuata su criteri di valutazione attinenti agli elementi qualitativi dell'offerta venga esplicitata ex ante negli atti di gara.

È riconosciuta inoltre la possibilità di disporre nei documenti di gara che, in caso di mancato raggiungimento di un punteggio di qualità minimo, prima della riparametrazione l'offerente sia escluso dalla procedura di gara.

Articolo 34 (*Composizione delle commissioni di valutazione*):

L'articolo indica le modalità di scelta dei membri delle commissioni tecniche di valutazione mediante l'utilizzo di un apposito elenco telematico predisposto a cura del Sistema informativo contratti pubblici. L'articolo prevede che, nel caso di procedure per l'affidamento di lavori pubblici espletate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per importi superiori alla soglia europea, un membro della commissione possa essere scelto da una rosa di liberi professionisti indicati dall'ordine degli Ingegneri o degli Architetti della provincia di Bolzano.

Articolo 35 (*Sostenibilità e criteri sociali*):

L'articolo prevede l'opportunità di introdurre criteri premiali per la sostenibilità e in settori specifici, a favore degli operatori economici che prestino particolare attenzione alla diminuzione delle emissioni di CO₂ e alla tutela dell'apprendistato.

Articolo 36 (*Garanzie nella fase di esecuzione del contratto*):

La norma introduce una deroga alla prestazione di

tungen für Aufträge bis zu 40.000 Euro eine Ausnahmebestimmung ein und legt die endgültige Kautionsrate auf 10% des Vertragspreises fest.

Artikel 37 (Vertragsabschluss):

Es werden die Modalitäten des Vertragsabschlusses in Form der Privaturkunde und im Wege des Briefverkehrs vorgesehen.

Artikel 38 (Vereinfachungen im Bereich der Organisation von Vergabeverfahren für örtliche Körperschaften):

Dieser Artikel sieht vereinfachte, organisatorische Beschaffungsmöglichkeiten für die örtlichen Körperschaften vor.

Es wird weiter bestimmt, dass bei Vergabeverfahren im Wert von bis zu 40.000 Euro die Benützung der elektronischen Instrumente nicht bindend ist.

Artikel 39 (Stillhaltefrist):

Dieser Artikel legt eine Stillhaltefrist von 15 Tagen ab Bekanntgabe der Zuschlagserteilung fest. Es kann mit dem Zuschlagsempfänger kein Vertrag abgeschlossen werden, solange diese Frist nicht verstrichen ist. Es werden weitere Ausnahmen vorgesehen, und zwar für Fälle von besonderer Dringlichkeit, für den Fall, dass im Rahmen eines Verfahrens nur ein Angebot vorgelegt oder zugelassen wird oder dass es sich um Aufträge handelt, die auf der Grundlage eines Rahmenabkommens vergeben werden, oder auch um Ankäufe am elektronischen Markt.

Artikel 40 (Anwendungsrichtlinien):

Dieser Artikel erteilt der Landesregierung die Befugnis, für die Rechtssubjekte nach Artikel 2 verbindliche Interpretationen und Anwendungsrichtlinien im Bereich der öffentlichen Vergabeverfahren zu erlassen.

Artikel 41 (Beschaffung in Regie):

Dieser Artikel bestimmt, dass die einzelnen Körperschaften für die Beschaffung in Regie eine eigene interne Ordnung erlassen.

Artikel 42 (In Regie auszuführende Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen):

Dieser Artikel definiert die Beschaffungen in Regie, das heißt in Eigenregie oder durch Akkordauf-

garanzien per appalti fino ad un importo di 40.000 euro e fissa il limite massimo della cauzione definitiva al dieci per cento dell'importo contrattuale.

Articolo 37 (Stipula dei contratti):

Quale modalità di stipula del contratto si prevede la scrittura privata, anche mediante lo scambio di corrispondenza.

Articolo 38 (Semplificazioni in materia di organizzazione di procedure di affidamento per enti locali):

Questo articolo prevede procedure di acquisto semplificate per gli enti locali, disciplinando anche gli aspetti organizzativi.

La norma stabilisce, inoltre, la non obbligatorietà dell'utilizzo degli strumenti telematici per lo svolgimento di procedure di affidamento di valore fino a 40.000 euro.

Articolo 39 (Moratoria):

La presente norma fissa in 15 giorni, decorrenti dalla data di comunicazione dell'aggiudicazione, il termine dilatorio prima del quale non può essere stipulato il contratto con il soggetto aggiudicatario. Si prevedono eccezioni al rispetto del predetto termine in caso di particolare urgenza e qualora nel corso della procedura di gara sia stata presentata o ammessa un'unica offerta, ovvero si tratti di appalti aggiudicati sulla base di un accordo quadro o di acquisti effettuati sul mercato elettronico.

Articolo 40 (Linee guida):

La Giunta provinciale è competente ad emanare atti interpretativi e linee guida vincolanti per i soggetti di cui all'articolo 2 in materia di appalti pubblici.

Articolo 41 (Acquisizioni in economia):

La norma dispone che i vari enti adottino propri regolamenti interni per lo svolgimento delle procedure in economia.

Articolo 42 (Lavori, forniture e servizi da eseguirsi in economia):

Il presente articolo definisce le procedure in economia, quali l'amministrazione diretta ed il cotti-

trag, und setzt Ausmaß und Grenzen der Beträge für die Durchführung dieser Arten von Verfahren fest.

Artikel 43 (*In Regie zu beschaffende Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen*):

Dieser Artikel listet zuerst für den Bereich der Bauleistungen und dann für den Bereich der Dienstleistungen und Lieferungen die Arten von Maßnahmen auf, welche in Regie ausgeführt werden können.

Artikel 44 (*Regelung der Bauleistungen, Dienstleistungen und Lieferungen in Regie*):

Der Artikel definiert Modalitäten und Bedingungen für die Vergabe der Aufträge in Regie.

Für Bauarbeiten, Dienstleistungen und Lieferungen für einen Betrag unter 40.000 Euro wird die Möglichkeit der direkten Vergabe an einen Wirtschaftsteilnehmer vorgesehen.

Artikel 45 (*Äußerst dringende Maßnahmen in den Bereichen hydrogeologische Nutzungsbeschränkung, Erdbebenschutzvorschriften und Sicherung von Schulgebäuden und Konservatorien*):

Dieser Artikel schafft die Möglichkeit der Verfahrensvereinfachung im Falle von äußerster Dringlichkeit bei Vergabeverfahren in bestimmten Bereichen (hydrogeologische Nutzungsbeschränkung, Erdbebenschutzvorschriften und Sicherung von Schulgebäuden und Konservatorien, Schutz der Umwelt und des kulturellen Erbes).

Als „dringende Maßnahmen“ wird insbesondere eine Situation definiert, in der Maßnahmen als erwiesenermaßen unaufschiebbar erklärt werden.

Artikel 46 (*Akkordaufträge*):

Dieser Artikel führt einige Bestimmungen für die Vergabe von treuhänderischen Akkordaufträgen ein, und zwar wird die Möglichkeit geboten, Wirtschaftsteilnehmer mit telematischer Bekanntmachung einzuladen und dann unter jenen, die ihr Interesse bekundet haben und im Besitz der notwendigen Voraussetzungen für die Teilnahme am Vergabeverfahren sind, eine Auslosung vorzunehmen.

Artikel 47 (*Bauaufträge*):

Dieser Artikel erteilt dem/der einzigen Verfahrensverantwortlichen die Befugnis, Verträge für öffentliche Bauaufträge pauschal oder auf Maß oder zum Teil pauschal und zum Teil auf Maß abzuschließen.

mo, und stabilisce ambiti e limiti degli importi per lo svolgimento delle suddette procedure.

Articolo 43 (*Acquisizione di beni, servizi ed esecuzione di lavori in economia*):

L'articolo enumera gli interventi che possono essere eseguiti in economia, in primo luogo per il settore dei lavori e a seguire per l'ambito dei servizi e delle forniture,.

Articolo 44 (*Disciplina dei lavori, servizi e forniture in economia*):

L'articolo stabilisce le modalità e le condizioni per la disposizione degli affidamenti in economia.

Per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro è prevista la possibilità di affidamento diretto ad un operatore economico.

Articolo 45 (*Intervento di estrema urgenza in materia di vincolo idrogeologico, di normativa antisismica e di messa in sicurezza degli edifici scolastici e dei conservatori di musica*):

L'articolo prevede la possibilità di seguire disposizioni procedurali semplificate in caso di estrema urgenza per affidamenti in settori specifici (vincolo idrogeologico, normativa antisismica, sicurezza degli edifici scolastici, tutela del patrimonio ambientale e culturale).

La norma definisce, in particolare, l'estrema urgenza quale situazione in cui gli interventi siano motivatamente riscontrati come indifferibili.

Articolo 46 (*Appalti a cottimo*):

L'articolo introduce alcune disposizioni per gli affidamenti in cottimo fiduciario, prevedendo la possibilità di ricorrere all'invito agli operatori economici mediante avviso in via telematica, nonché di procedere all'aggiudicazione mediante sorteggio di coloro che abbiano manifestato interesse e che siano in possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura.

Articolo 47 (*Appalti di lavori*):

La norma attribuisce al/alla responsabile unico/unica del procedimento la scelta di stipulare i contratti di lavori pubblici a corpo o a misura, oppure parte a corpo e parte a misura.

Artikel 48 (Auftragsänderungen und Varianten während der Vertragslaufzeit):

Der Artikel übernimmt genauestens die Bestimmungen der Richtlinie 2024/24/EU im Bereich Änderung von Verträgen ohne Notwendigkeit der Durchführung eines neuen Vergabeverfahrens.

Artikel 49 (Abrechnung der Bauarbeiten):

Der Artikel definiert Bestimmungen im Bereich der Abrechnung der öffentlichen Bauarbeiten; im Einzelnen enthält er Maßnahmen zur Vereinfachung im Falle von Bauarbeiten bis zu einem Betrag von 200.000 Euro.

Es werden einige Zahlungsbedingungen bezüglich der Baufortschritte, der Vorschusszahlungen und der Fälle, in denen der Vertrag nicht abgeschlossen wird, festgelegt.

Artikel 50 (Durchführung der Änderungen):

Für die Bauvorhaben der Landesverwaltung sieht der Artikel vor, dass bei Varianten während der Bauausführung, deren Wert nicht höher ist als ein Fünftel des von der Landesregierung genehmigten Betrages, die Änderungs- und Zusatzprojekte direkt vom zuständigen Landesrat/von der zuständigen Landesrätin genehmigt werden können. Wird ein Fünftel des genannten Betrages überschritten, ist die Landesregierung für die Genehmigung der Zusatzprojekte zuständig.

Artikel 51 (Fertigstellung der Bauarbeiten):

Der Artikel setzt für Bauarbeiten im Wert von insgesamt bis zu einer Million Euro die Bedingungen fest, auf Grund welcher die Arbeiten, welche vom Zuschlagsempfänger nicht fertig gestellt wurden, mittels Verhandlungsverfahren an die Subunternehmer vergeben werden können.

Artikel 52 (Feststellungsprotokolle zum Zwecke der vorgezogenen Übernahme):

Dieser Artikel ermöglicht die vorzeitige Übergabe, sofern die vorgeschriebenen Bedingungen erfüllt werden. Der Bauleiter/Die Bauleiterin prüft, ob die vorgeschriebenen Bedingungen vorliegen, und nimmt zudem die Überprüfung des Bauwerks im Hinblick auf die Sicherheit usw. vor.

Artikel 53 (Abnahme):

Dieser Artikel sieht vor, dass bei besonderen Er-

Articolo 48 (Modifiche e varianti di contratti durante il periodo di validità):

L'articolo recepisce in dettaglio le disposizioni della direttiva 2024/24/UE in tema di modifica dei contratti, senza la necessità di svolgimento di nuove procedure d'appalto.

Articolo 49 (Contabilità dei lavori):

L'articolo detta alcune disposizioni in tema di contabilità dei lavori pubblici prevedendo, in particolare, misure di semplificazione nel caso di lavori d'importo fino a 200.000 euro.

La norma specifica alcune condizioni di pagamento in relazione agli stati di avanzamento dei lavori, agli acconti e ai casi in cui non sia stato stipulato il contratto.

Articolo 50 (Modalità di esecuzione delle varianti):

Per i lavori della Provincia, l'articolo prevede che, nel caso di varianti in corso d'opera non superiori al quinto dell'importo approvato dalla Giunta, eventuali perizie tecniche e suppletive siano approvate dall'assessore/assessora competente. Nel caso di superamento del quinto del menzionato importo, l'approvazione delle perizie è di competenza della Giunta provinciale.

Articolo 51 (Completamento dei lavori):

L'articolo stabilisce le condizioni in base alle quali il completamento di lavori d'importo totale non superiore a un milione di euro e lasciati incompiuti dal soggetto aggiudicatario possa essere affidato ai subappaltatori per mezzo di procedura negoziata.

Articolo 52 (Verbali di accertamento ai fini della presa in consegna anticipata):

Il presente articolo consente la consegna anticipata, purché siano rispettate le condizioni previste in contratto. Il direttore/La direttrice dei lavori accerta se sussistono le condizioni prescritte e provvede inoltre ad effettuare gli accertamenti necessari sull'opera edile con riferimento alla sicurezza, etc.

Articolo 53 (Collaudo):

Il presente articolo prevede che, per particolari esi-

fordernissen ein externes Subjekt durch eine begründete Maßnahme mit einer weiteren Abnahme betraut werden kann.

Artikel 54 (*In-House-Vergabe in besonderen Fällen*):

Dieser Artikel regelt die Befugnis zur In-House-Vergabe für einen Teil der mit dem einheitlichen Abwasserdienst zusammenhängenden Dienste.

Artikel 55 (*Gegenstand und Anwendungsbereich*):

Dieser Artikel beschreibt die Arten von Ausschreibungen für personenbezogene Dienstleistungen sowie für weitere besondere Dienstleistungen, in Bezug auf welche nur bei Beträgen mit einem Schwellenwert von über 750.000 Euro ein grenzüberschreitendes Interesse besteht. Ausschreibungen mit einem Wert unter der EU-Schwelle haben allgemein lediglich eine begrenzte grenzüberschreitende Dimension, es sei denn, es gibt konkrete gegenteilige Hinweise wie etwa EU-Finanzierungen für grenzüberschreitende Projekte (Erwägungsgrund 114 Abs. 2 RL 2014/24/EU).

Artikel 56 (*Grundsatz der freien Verwaltung*):

Dieser Artikel gibt den öffentlichen Auftraggebern die Befugnis, den Erwerb von Dienstleistungen laut Art. 57 auch ohne Vergabe öffentlicher Aufträge abzuwickeln.

Artikel 57 (*Vergabe von Aufträgen im Oberschwellenbereich*):

Dieser Artikel regelt die Vergabe von Aufträgen für Dienstleistungen laut diesem Abschnitt für Beträge, die gleich oder höher als der europäische Schwellenwert von 750.000, ohne MwSt., sind, wobei die Ziele der Vereinfachung und Reduzierung des Verwaltungsaufwandes, sowie Vorteilhaftigkeit und Nachhaltigkeit des Angebots berücksichtigt werden.

Artikel 58 (*Vergabe von Aufträgen im Unterschwellenbereich*):

Dieser Artikel regelt die Vergabe von Aufträgen für Dienstleistungen laut diesem Abschnitt für Beträge unter dem europäischen Schwellenwert von 750.000 Euro, ohne MwSt., unter Berücksichtigung der Grundsätze von Transparenz, Wettbewerb und Rotation. Der Landesgesetzgeber macht sich die Vorschläge der Richtlinie zu eigen und verfügt, dass Vergaben unter dem Schwellenwert mittels vereinfachter Verfahren durchgeführt werden, wo-

genze, possa essere affidato, con provvedimento motivato, un ulteriore collaudo ad un soggetto esterno.

Articolo 54 (*Affidamento in house in casi particolari*):

Il presente articolo disciplina la facoltà di affidamento in house di parte dei servizi connessi al servizio integrato di fogna e depurazione.

Articolo 55 (*Oggetto e ambito di applicazione*):

Il presente articolo illustra la tipologia degli appalti relativi ai servizi alla persona, nonché ad ulteriori specifici servizi, per i quali si manifesta un interesse transfrontaliero solo a partire dalla soglia di 750.000 euro. Gli appalti con valore al di sotto di tale soglia non sono, in genere, di alcun interesse per i prestatori di altri Stati membri, a meno che non vi siano indicazioni concrete in senso contrario, come ad esempio il finanziamento dell'Unione per i progetti transfrontalieri (considerando 114, par. 2, dir. 2014/24/UE).

Articolo 56 (*Principio di libera amministrazione*):

Il presente articolo prevede la facoltà in capo alle amministrazioni aggiudicatrici di organizzare la gestione dei servizi di cui all'art. 57 anche senza addivenire alla conclusione di appalti pubblici.

Articolo 57 (*Aggiudicazione degli appalti sopra soglia*):

Il presente articolo disciplina l'affidamento degli appalti di servizi di cui al presente capo per importi pari o superiori alla soglia di rilevanza europea di 750.000 euro, al netto dell'I.V.A., nel rispetto degli obiettivi di semplificazione, riduzione degli oneri amministrativi, di vantaggio e sostenibilità dell'offerta.

Articolo 58 (*Aggiudicazione degli appalti sotto soglia*):

Il presente articolo disciplina l'affidamento degli appalti di servizi di cui al presente capo per importi inferiori alla soglia di rilevanza europea di 750.000 euro, al netto dell'I.V.A., nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e rotazione. Il legislatore provinciale fa propria l'indicazione presente nella direttiva e dispone per gli appalti al di sotto della soglia indicata procedure concorsuali semplificate, a garanzia del rispetto dei principi fondamentali di

bei die Grundsätze der Transparenz und der Gleichbehandlung berücksichtigt werden müssen. Außerdem kann der öffentliche Auftraggeber spezifische Qualitätskriterien für die Auswahl der Leistungserbringer vorsehen.

Artikel 59 (Vorbehaltene Aufträge):

Dieser Artikel regelt die Bedingungen und Modalitäten der Vergabe von Aufträgen, welche besonderen Kategorien von Subjekten vorbehalten sind.

Artikel 60 (Aufhebungen):

Auf Grund des Erlasses dieses Gesetzes sind einige in verschiedenen Gesetzen enthaltene Bestimmungen aufzuheben.

Die Damen und Herren Abgeordneten werden gebeten, den vorliegenden Gesetzentwurf zu genehmigen.

Oktober 2015

DER LANDESHAUPTMANN

trasparenza e di parità di trattamento, assicurando altresì la facoltà per le amministrazioni aggiudicatrici di applicare criteri di qualità specifici nella scelta dei fornitori.

Articolo 59 (Appalti riservati):

Il presente articolo disciplina le condizioni e le modalità inerenti all'affidamento di appalti di servizi riservati a particolari categorie di soggetti.

Articolo 60 (Abrogazioni):

In ragione dell'emanazione della presente legge sono da abrogare talune disposizioni contenute in vari provvedimenti legislativi.

Si chiede alle Signore e ai Signori Consiglieri l'approvazione dell'allegato disegno di legge.

ottobre 2015

II PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

- Arno Kompatscher -