



2017/2278(INI)

20.3.2018

POSIZIONE SOTTO FORMA DI EMENDAMENTI

della commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare

destinato alla commissione per il mercato interno e la protezione dei consumatori

sul pacchetto sulla strategia in materia di appalti pubblici
(2017/2278(INI))

PA_Legam

EMENDAMENTI

La commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare invita la commissione per il mercato interno e la protezione dei consumatori, competente per il merito, a prendere in considerazione i seguenti emendamenti:

Emendamento 1

Progetto di relazione

Visto 9 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

– *visto lo strumento volontario degli appalti pubblici verdi (APV),*

Emendamento 2

Progetto di relazione

Considerando B bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

B bis. considerando che gli appalti pubblici sono uno strumento strategico utilizzato per raggiungere gli obiettivi dell'UE in materia di crescita verde e socialmente inclusiva;

Emendamento 3

Progetto di relazione

Considerando C bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

C bis. considerando che, quando si tratta del recepimento delle norme dell'UE in materia di appalti pubblici e concessioni, il recepimento e l'attuazione integrali del diritto dell'UE sono essenziali per facilitare e rendere meno costosa la partecipazione delle piccole e medie imprese ai bandi di gara per appalti pubblici, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza e di concorrenza dell'UE;

Emendamento 4
Progetto di relazione
Considerando E

Progetto di proposta di risoluzione

E. considerando che, secondo ***i dati*** del 2016, ***sarebbero*** solo quattro ***gli*** Stati membri ***che*** si ***servono di*** tecnologie digitali per tutte le fasi salienti degli appalti pubblici;

Emendamento

E. considerando che, secondo ***la comunicazione della Commissione*** del 2016, solo quattro Stati membri si ***sono basati sulle*** tecnologie digitali per tutte le fasi salienti degli appalti pubblici, ***come la notifica elettronica, l'accesso elettronico ai documenti di gara, la presentazione elettronica, la valutazione elettronica, l'aggiudicazione elettronica, l'ordine elettronico, la fatturazione elettronica e il pagamento elettronico;***

Emendamento 5
Progetto di relazione
Considerando F

Progetto di proposta di risoluzione

F. considerando che, secondo la scheda informativa tematica del semestre europeo in materia di appalti pubblici del novembre 2017, nel periodo 2006-2016 il numero di bandi con una sola offerta è salito dal 14 % al 29 %;

Emendamento

F. considerando che, secondo la scheda informativa tematica del semestre europeo in materia di appalti pubblici del novembre 2017, nel periodo 2006-2016 il numero di bandi con una sola offerta è salito dal 14 % al 29 %; ***e che, secondo la comunicazione della Commissione, "le PMI si aggiudicano solo il 45 % del valore degli appalti pubblici al di sopra delle soglie UE, il che è chiaramente inferiore al loro peso nell'economia";***

Emendamento 6
Progetto di relazione
Considerando I bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

I bis. considerando che gli appalti pubblici possono offrire un importante stimolo, dal lato della domanda, all'adozione e alla produzione di veicoli a emissioni zero e a emissioni ridotte e quindi contribuire a ridurre le emissioni

Emendamento

Emendamento 7
Progetto di relazione
Paragrafo 1

Progetto di proposta di risoluzione

1. accoglie con favore, a distanza di quasi quattro anni dalla profonda revisione del quadro legislativo dell'Unione in materia di appalti pubblici, le misure non legislative proposte dalla Commissione e *auspica* che esse siano di stimolo a una migliore attuazione;

Emendamento

1. accoglie con favore, a distanza di quasi quattro anni dalla profonda revisione del quadro legislativo dell'Unione in materia di appalti pubblici, le misure non legislative proposte dalla Commissione e *si aspetta* che esse siano di stimolo a una migliore attuazione;

Emendamento 8
Progetto di relazione
Paragrafo 2

Progetto di proposta di risoluzione

2. esprime delusione per il ritmo con il quale molti Stati membri hanno recepito le direttive del 2014 nel settore degli appalti pubblici nonché per i numerosi ritardi, e deplora che per *un numero limitato di* Stati membri la Commissione abbia dovuto avviare le procedure d'infrazione;

Emendamento

2. esprime delusione per il ritmo con il quale molti Stati membri hanno recepito le direttive del 2014 nel settore degli appalti pubblici nonché per i numerosi ritardi, e deplora che per *taluni* Stati membri la Commissione abbia dovuto avviare le procedure d'infrazione *quando si tratta di far rispettare l'acquis nel settore del mercato unico, dell'industria, dell'imprenditoria e delle PMI, che dovrebbero condurre ad un mercato interno più approfondito e più equo con una base industriale rafforzata;*

Emendamento 9
Progetto di relazione
Paragrafo 2 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

2 bis. esprime preoccupazione per i ritardi che si sono verificati nel recepimento delle direttive del 2014 in

alcuni Stati membri e invita gli Stati membri ad evitare misure che aumentino la burocrazia al fine di garantire l'equità in un mercato unico degli appalti pubblici;

Emendamento 10
Progetto di relazione
Paragrafo 7

Progetto di proposta di risoluzione

7. segnala che oggi più che mai la legislazione vigente dell'Unione permette che gli appalti pubblici siano utilizzati come strumento strategico per promuovere obiettivi politici e incoraggia gli Stati membri a trarre da ciò il massimo vantaggio;

Emendamento

7. segnala che oggi più che mai la legislazione vigente dell'Unione permette che gli appalti pubblici siano utilizzati come strumento strategico per promuovere obiettivi politici e incoraggia gli Stati membri a trarre da ciò il massimo vantaggio; ***ricorda che, anche a livello regionale e locale, gli appalti pubblici sono uno strumento importante per rispondere alle strategie regionali e locali, sostenibili dal punto di vista ambientale e sociale;***

Emendamento 11
Progetto di relazione
Paragrafo 7 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

7 bis. chiede un ampio ricorso agli appalti innovativi per attuare una crescita verde e socialmente inclusiva;

Emendamento 12
Progetto di relazione
Paragrafo 8

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

8. invita gli Stati membri a utilizzare gli appalti pubblici in maniera strategica per promuovere una economia sostenibile, circolare e socialmente responsabile, ***nonché l'innovazione***, la crescita delle

8. invita gli Stati membri a utilizzare gli appalti pubblici in maniera strategica per promuovere una economia ***innovativa***, sostenibile, circolare e socialmente responsabile, ***che promuova*** la crescita

PMI e la concorrenza; sottolinea che per fare ciò occorre che gli Stati membri collochino tali politiche al più alto livello e sostengano, a tal fine, gli acquirenti e i funzionari responsabili degli appalti nella pubblica amministrazione;

Emendamento 13
Progetto di relazione
Paragrafo 10

Progetto di proposta di risoluzione

10. plaude al fatto che molti Stati membri abbiano adottato misure per accettare l'offerta economicamente più vantaggiosa e incoraggia la sistematica applicazione di questo criterio;

Emendamento 14
Progetto di relazione
Paragrafo 11

Progetto di proposta di risoluzione

11. osserva che, se da un lato riconosce che in alcuni casi il prezzo basso è indice di soluzioni innovative e di una gestione efficiente, dall'altro è preoccupato per l'eccessivo ricorso al prezzo più basso come criterio di aggiudicazione che si osserva in diversi Stati membri e invita pertanto la Commissione e gli Stati membri ad analizzare il motivo alla base di tale situazione;

Emendamento 15
Progetto di relazione
Paragrafo 12 bis (nuovo)

delle PMI e la concorrenza; sottolinea che per fare ciò occorre che gli Stati membri collochino tali politiche al più alto livello e sostengano, a tal fine, gli acquirenti e i funzionari responsabili degli appalti nella pubblica amministrazione;

Emendamento

10. plaude al fatto che molti Stati membri abbiano adottato misure per accettare l'offerta economicamente più vantaggiosa e incoraggia la sistematica applicazione di questo criterio; **sottolinea l'importanza dei criteri verdi in materia di offerta economicamente più vantaggiosa;**

Emendamento

11. osserva che, se da un lato riconosce che in alcuni casi il prezzo basso è indice di soluzioni innovative e di una gestione efficiente, dall'altro è preoccupato per l'eccessivo ricorso al prezzo più basso come criterio **principale** di aggiudicazione, **senza una considerazione adeguata di altri criteri**, che si osserva in diversi Stati membri e invita pertanto la Commissione e gli Stati membri ad analizzare il motivo alla base di tale situazione;

12 bis. sottolinea che, nell'applicare il CCV, gli acquirenti pubblici dovrebbero tener conto dei costi di utilizzo, manutenzione e smaltimento delle risorse, cui non si dà riscontro nel prezzo di acquisto, in particolare poiché esiste un enorme potenziale di risparmio nel corso del ciclo di vita di un prodotto, di un lavoro o di un servizio attraverso risparmi realizzati segnatamente nell'uso di energia, di acqua e di carburante, nei costi di manutenzione e sostituzione, nonché di smaltimento;

Emendamento 16
Progetto di relazione
Paragrafo 13

13. **osserva** che considerazioni di innovazione, socioeconomiche e ambientali costituiscono criteri di aggiudicazione **legittimi** negli appalti pubblici, ma che le amministrazioni aggiudicatrici possono perseguire obiettivi ecologici, di innovazione o sociali anche attraverso capitolati ben ponderati e consentendo offerte con varianti;

13. **sottolinea** che considerazioni di innovazione, socioeconomiche e ambientali costituiscono criteri di aggiudicazione **importanti** negli appalti pubblici, ma che le amministrazioni aggiudicatrici possono perseguire obiettivi ecologici, **sostenibili**, di innovazione o sociali anche attraverso capitolati ben ponderati e consentendo offerte con varianti; **ricorda la possibilità di utilizzare criteri di qualità come criteri di aggiudicazione, ad esempio nel promuovere il cibo prodotto localmente;**

Emendamento 17
Progetto di relazione
Paragrafo 13 bis (nuovo)

13 bis. sottolinea che le politiche in materia di appalti pubblici svolgono un ruolo importante nel promuovere l'acquisizione di prodotti agricoli e

alimentari dai produttori locali e invita la Commissione a proporre misure a sostegno delle catene di approvvigionamento brevi e a valutare il loro impatto sull'economia rurale;

Emendamento 18
Progetto di relazione
Paragrafo 13 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

13 bis. rileva l'importanza del finanziamento di progetti di infrastrutture di trasporto verdi, ad esempio infrastrutture per i combustibili alternativi, e della cooperazione transfrontaliera tra gli Stati membri; sottolinea che i criteri di aggiudicazione per ottenere finanziamenti dell'UE devono includere l'obbligo di dimostrare in che modo il progetto proposto contribuirà a raggiungere gli obiettivi climatici;

Emendamento 19
Progetto di relazione
Paragrafo 13 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

13 bis. accoglie con favore la proposta della Commissione di revisione della direttiva sui veicoli puliti (che modifica la direttiva 2009/33/CE relativa alla promozione di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada) e l'inclusione di obiettivi vincolanti in materia di appalti per il 2025 e il 2030, che aumenteranno l'assorbimento da parte del mercato di veicoli a basse emissioni e a emissioni zero e contribuiranno alla spinta dell'Unione verso una mobilità a basse emissioni;

Emendamento 20
Progetto di relazione
Paragrafo 16

Progetto di proposta di risoluzione

16. chiede che un maggior numero di Stati membri sfrutti i vantaggi degli acquisti centralizzati e dell'aggregazione degli acquisti pubblici e osserva che le centrali di committenza **possono** velocizzare la diffusione di competenze, migliori pratiche e dell'innovazione;

Emendamento 21
Progetto di relazione
Paragrafo 19 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento 22
Progetto di relazione
Paragrafo 25

Progetto di proposta di risoluzione

25. osserva con rammarico un calo d'intensità della concorrenza negli appalti pubblici all'interno dell'Unione negli ultimi anni ed esorta **gli** Stati membri **che registrano** un'alta percentuale di bandi con unico offerente ad affrontare il problema;

Emendamento

16. chiede che un maggior numero di Stati membri sfrutti i vantaggi degli acquisti centralizzati e dell'aggregazione degli acquisti pubblici e osserva che le centrali di committenza **potrebbero e dovrebbero** velocizzare la diffusione di competenze, migliori pratiche e dell'innovazione;

Emendamento

19 bis. esprime preoccupazione per la concorrenza sleale nell'ambito delle procedure di appalto pubblico a seguito di interferenze statali con concorrenti di paesi terzi, in particolare, ma non esclusivamente, nel mercato dei veicoli elettrici e delle batterie; ritiene che sia necessario un collegamento tra gli strumenti di difesa commerciale e le prassi in materia di appalti pubblici;

Emendamento

25. osserva con rammarico un calo d'intensità della concorrenza negli appalti pubblici all'interno dell'Unione negli ultimi anni ed esorta **in particolare quegli** Stati membri **con** un'alta percentuale di bandi con unico offerente ad affrontare il problema **migliorando l'accesso alle offerte di appalti pubblici;**

Emendamento 23
Progetto di relazione
Paragrafo 26

Progetto di proposta di risoluzione

26. esorta gli Stati membri a incrementare le procedure di aggiudicazione congiunte, anche a livello transfrontaliero, favorite dalle norme UE riviste, e **chiede alla** Commissione **di** fornire assistenza **tecnica** in questo ambito;

Emendamento

26. esorta gli Stati membri a incrementare le procedure di aggiudicazione congiunte, anche a livello transfrontaliero, favorite dalle norme UE riviste, e **invita la** Commissione **a** fornire assistenza **approfondita** in questo ambito;

Emendamento 24
Progetto di relazione
Paragrafo 27

Progetto di proposta di risoluzione

27. si rammarica del fatto che le PMI abbiano ancora difficoltà ad accedere agli appalti pubblici e invita la Commissione a valutare l'efficacia delle misure previste dalle direttive del 2014 e, **se necessario**, a proporre nuove soluzioni;

Emendamento

27. si rammarica del fatto che le PMI abbiano ancora difficoltà ad accedere agli appalti pubblici e invita la Commissione a valutare l'efficacia, **l'efficienza e la qualità** delle misure previste dalle direttive del 2014 e a proporre nuove soluzioni **non appena le procedure di revisione rivelino la necessità di farlo**;

Emendamento 25
Progetto di relazione
Paragrafo 28

Progetto di proposta di risoluzione

28. invita gli Stati membri a sostenere la partecipazione delle PMI **alle gare d'appalto**, ad esempio attraverso la suddivisione obbligatoria in lotti;

Emendamento

28. invita gli Stati membri a sostenere la partecipazione delle PMI **ai mercati degli appalti, anche al di fuori delle loro frontiere nazionali**, ad esempio attraverso la suddivisione obbligatoria in lotti, **ponendo un limite al volume di affari richiesto per partecipare a una procedura di gara, una riduzione dei requisiti di documentazione o il coinvolgimento delle PMI in precedenti consultazioni di mercato; invita la Commissione e gli Stati**

membri a sviluppare servizi di consulenza e formazione per le PMI per garantire una loro migliore partecipazione alle procedure di gara;

Emendamento 26
Progetto di relazione
Paragrafo 29

Progetto di proposta di risoluzione

29. invita la Commissione ad analizzare in particolare gli ostacoli agli appalti pubblici transfrontalieri derivanti dalle barriere linguistiche e a proporre soluzioni;

Emendamento

29. invita la Commissione ad analizzare in particolare gli ostacoli agli appalti pubblici transfrontalieri derivanti dalle barriere linguistiche, *giuridiche o di altro tipo*, e a proporre soluzioni *o ad intervenire per garantire appalti pubblici transfrontalieri funzionali*;

Emendamento 27
Progetto di relazione
Paragrafo 37 bis (nuovo)

Progetto di proposta di risoluzione

Emendamento

37 bis. sottolinea l'importanza della trasparenza e del carattere non discriminatorio delle procedure di appalto pubblico; ricorda l'importanza di disporre di adeguate procedure di ricorso e l'importanza di avere accesso a orientamenti sul modo in cui presentare un ricorso;

**INFORMAZIONI SULL'APPROVAZIONE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

| | |
|---------------------|-----------|
| Approvazione | 20.3.2018 |
|---------------------|-----------|