



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI TRENTO  
Facoltà di Giurisprudenza



Con il patrocinio di



Azienda Provinciale  
per i Servizi Sanitari  
Provincia Autonoma di Trento

18 MAGGIO 2018 - TRENTO  
AULA 1, Facoltà di Giurisprudenza

# **PATTI DI INTEGRITA' 2.0**

## **dalla sperimentazione all'applicazione nella contrattualistica pubblica**

Giovanni Colombo, Transparency International Italia  
[gcolombo@transparencey.it](mailto:gcolombo@transparencey.it)

# Strumenti

## Patti di Integrità

i Patti di Integrità, strumento di **Transparency International**, iniziano la loro diffusione in Italia con il caso di successo **Comune di Milano** nel **2003**, con obiettivo di arginare il fenomeno dei «collegamenti sostanziali» non ancora disciplinati dal codice appalti, richiedendo ai partecipanti alle Gare dichiarazione di impegno a perseguire comportamenti integri e astensione da qualsiasi tipo azione non corretta.

Seguono altre adozioni in Comuni, Province, Regioni, Aziende Ospedaliere, Università, altri Enti pubblici.



Negli anni si ha in Italia una buona diffusione dello strumento, da nostra ricerca in corso – di prossima pubblicazione – delle **111** città capoluogo di provincia, oltre il **62%** (69 su 111) delle Municipalità adotta i Patti di Integrità (dati settembre 2017).

### Caratteristiche:

- Documento «non tecnico» richiesto dal Bando di Gara: è un patto etico e sociale tra committente e partecipanti alla gara
- Fase del progetto: iscrizione al Bando di Gara, fase pre gara
- Scopo: prevenire corruzione, promuovere trasparenza, partecipazione, inclusività.

# Il progetto Europeo (EU DG Regio)

Nel 2015 la Commissione Europea decide di affidare ai Patti di Integrità di **Transparency International** il compito di proteggere i loro investimenti **in fondi strutturali e di coesione** che occupano una grossa porzione del budget UE.

17 progetti pilota in 11 stati membri hanno il compito di sviluppare know-how per future adozioni.



# I 4 progetti pilota in Italia

[www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it)

## REGIONE

### SARDEGNA / ARST:

Metropolitana leggera di Cagliari, Transparency International Italia

### MUNICIPALITÀ DI GANGI:

Iniziative locali per efficientamento energetico e rinnovabili, educazione e welfare, Amapola



## REGIONE

### LOMBARDIA:

Assistenza Tecnica Fondi FSE 2014-2020, Transparency International Italia

### MINISTERO DELLA CULTURA :

Riqualficazione del Museo Archeologico di Sibari, Action Aid

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0

I Patti di Integrità UE DG REGIO 2.0 «Integrity Pacts: a civil contro mechanism to safe-guarding EU funds» in esecuzione progetti pilota in 11 nazioni, periodo 2015-2019, presentano due sostanziali elementi di \*novità:

estensione del panorama degli attori in gioco e dei loro ruoli



**Stazione Appaltante** il committente, ente governativo o similare

**Competitori** le aziende partecipanti a gara e realizzazione lavori

\***Monitor** colui che vigila e stila reports

\***Società Civile** nel suo insieme (maggior comunicazione, trasparenza, partecipazione)

estensione delle fasi del progetto prese in esame (estensione arco logico e temporale)



\***Analisi Fabbisogni** chi ha deciso necessità di approvvigionamento? fattibilità e alternative?

**Fase pre Gara** partecipazione, inclusività, disciplinare di Gara

\***Fase di Gara** offerte e fasi apertura buste, criteri e punteggi per valutazione offerte

\***Fase post Gara** contratto per il vincitore, coerenza con progetto iniziale e Bando di Gara

\***Realizzazione** del progetto previsto dal contratto, tempi, costi, variazioni

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0

La metodologia prevede che i 5 Fascicoletti di Monitoraggio

pubblicati su [www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it) ospitino gli Indicatori di Verifica per ogni Fase del progetto, in modo da coprire temi strategici e di impatto quali:

- I. legalità e buona amministrazione
- II. adempimenti normativi
- III. conflitto di interessi
- IV. trasparenza
- V. presidi anticorruzione
- VI. attività di subappalto
- VII. rispetto del cronoprogramma
- VIII. inclusività
- IX. partecipazione
- X. comunicazione



dal lavoro dello Staff Monitoring e dall'esperienza delle Implementazioni PI nel mondo (Linee Guida di Transparency International) vengono generati 10-12 Indicatori di Verifica per ognuna delle 5 Fasi.

[http://bit.ly/integrity\\_pacts](http://bit.ly/integrity_pacts)

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0 *light*

Dall'esperienza del progetto Patti di Integrità EU 2.0 (complesso, varie sezioni, 50 indicatori di controllo) è stato enucleato un progetto più leggero adatto ad implementazioni più semplici.

- monitoraggio su 10 Indicatori di Verifica (2 per sezione)
- web site per:
  - I. pubblicazione monitoraggio
  - II. whistleblowing segnalazioni sospette irregolarità
  - III. indicazioni commenti/migliorie (aperto al pubblico)

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0 *light*

esempio temi affrontati (da quali declinati Indicatori di Verifica) per **FASE 1 ANALISI DEI FABBISOGNI**

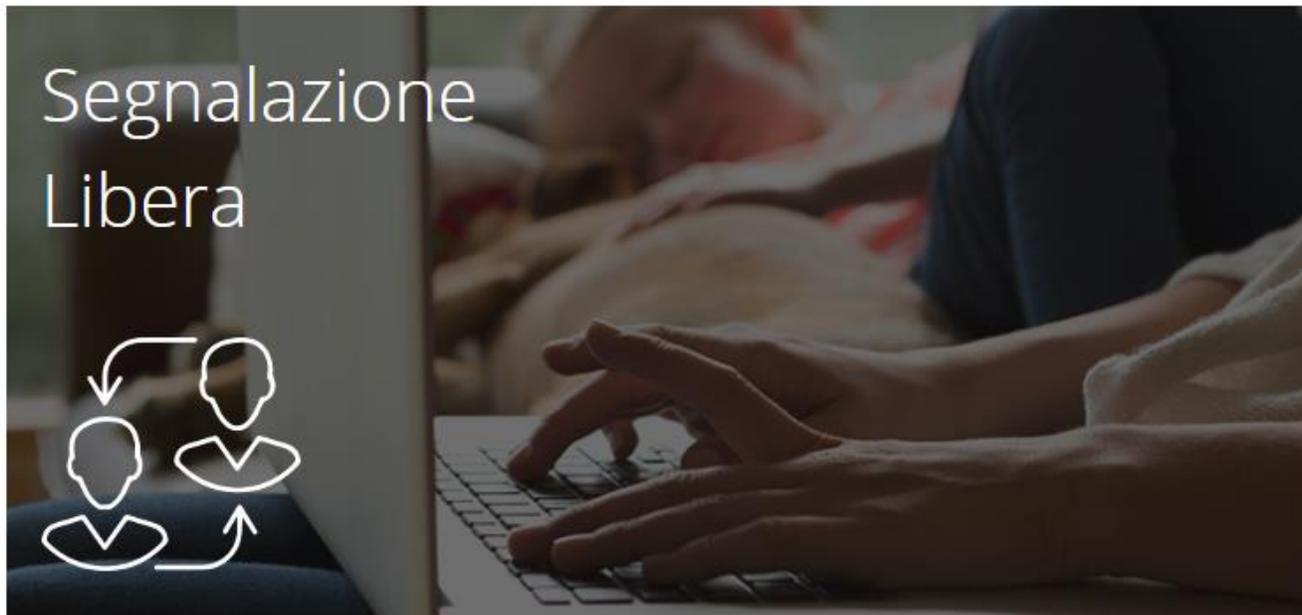
- ✓ **LEGALITÀ E BUONA AMMINISTRAZIONE:** c'è davvero bisogno di indire la gara? Da cosa nasce l'esigenza? Ci sono conflitti di interesse?
- ✓ **ANTICORRUZIONE:** è stato elaborato il piano triennale anticorruzione?
- ✓ **TRASPARENZA E COMUNICAZIONE:** sono state pubblicate informazioni in merito all'idea preliminare di progetto?
- ✓ **PARTECIPAZIONE:** sono stati convocati gli stakeholders? Sono stati organizzati dibattiti pubblici?

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0 *light*

Il web site del progetto ospita sia documenti monitoraggio che di **interazione con cittadini e stakeholders**:

[www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it)



segnalazione per consigli, commenti, suggerimenti



segnalazione anticorruzione

# Strumenti

## Patti di Integrità EU 2.0 *light*

elementi da considerare per implementazioni in stazione appaltante (es. Regione, Municipalità, Azienda sanitaria)

adatto per:

- Opere di costruzione
- Servizi di fornitura
- Altri servizi

vantaggi:

- Rendicontazione
- Trasparenza
- Rispetto costi e tempi
- Fiducia cittadini
- Partecipazione società civile

### ELEMENTI SENSIBILI

#### Patto di Integrità

scrittura da base PI TI-it - EU DG Regio

#### Staff Monitoring

scelta adeguata per competenze e terzietà

#### Chi finanzia il Monitoring ?

*fee*

partecipanti gara, associazione di categoria, fondi ente per tema integrità, sponsor pubblico o privato individuato dall'ente, **conto economico progetto dell'appalto (caso Messina)**

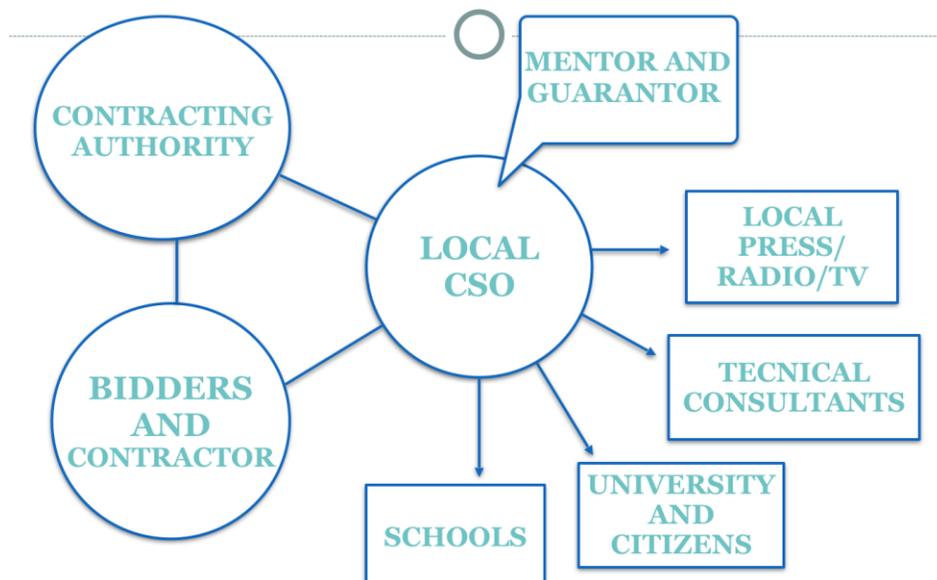
#### Canale di comunicazione

web site: può ospitare strumenti di prevenzione illegalità (whistleblowing), accesso ai dati, partecipazione

## Monitoraggio civico degli appalti pubblici: il processo pilota a Messina

- Nell'ambito di una partnership ufficiale con il Comune di Messina, l'associazione **Parliament Watch Italia** ha costruito le condizioni per l'implementazione dei Patti di Integrità per il monitoraggio delle opere pubbliche in città;
- Il processo pilota, con una prima applicazione del Patto di Integrità e di un Contratto di Monitoraggio Civico, riguarderà la costruzione del secondo **Palazzo di Giustizia** a Messina;
- Il protocollo di intesa tra Ministero della Giustizia, Agenzia del Demanio e Comune di Messina prevede che una piccola percentuale, pari allo **0,45%**, dei 17 milioni di euro destinati alla realizzazione dell'opera, sia utilizzata per finanziare l'implementazione delle azioni previste;
- La delibera di Giunta Comunale n. 789 del 2017 prevede la creazione di un **Albo degli Organismi di Monitoraggio Indipendenti** a cui possono iscriversi associazioni no-profit con sede nel territorio della provincia di Messina che possano dimostrare esperienza nella promozione di pratiche di trasparenza della pubblica amministrazione, anticorruzione, partecipazione dei cittadini, innovazione;
- Il Comune esiterà a giorni l'invito rivolto ai soggetti che hanno ottenuto l'iscrizione all'Albo per la progettazione delle attività previste dal Patto di Integrità e dal Contratto di Monitoraggio Civico.

## Monitoraggio civico degli appalti pubblici: il processo pilota a Messina



La sperimentazione prevede che si presenti alla progettazione un consorzio tra:

- un soggetto no-profit locale in qualità di “moltiplicatore”;
- un soggetto no-profit nazionale o internazionale, con esperienza sui Patti di Integrità o sull’anticorruzione, in qualità di “mentore”;

**Il soggetto moltiplicatore organizza, nella forma di una “scuola di monitoraggio”, la formazione dei soggetti terzi (scuole, università, stampa locale, cittadini interessati, professionisti) e affida loro compiti di monitoraggio. L’esito delle azioni è la creazione di un ecosistema locale di monitoraggio civico.**

**Il soggetto **mentore** viene coinvolto nella formazione e funge da **help-desk in remoto**.**

# Monitoraggio civico degli appalti pubblici: il processo pilota a Messina

## Le Partnership

Il processo pilota messinese ha attirato l'attenzione, tra gli altri, di **Open Contracting Partnership** e della **Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo**.

Durante l'incontro dello scorso 14 maggio è stato concordato un piano d'azione che prevede la collaborazione dei due partner internazionali per:

- 1) la realizzazione di un sistema avanzato di e-procurement che consenta la pubblicazione online di tutte le informazioni che riguardano il processo di un appalto;
- 2) la costruzione dei percorsi formativi e di coinvolgimento per la cittadinanza;

## L'ipotesi al vaglio del processo pilota

La sperimentazione ha l'obiettivo di dimostrare che la partecipazione dei cittadini, applicata ai processi di prevenzione della corruzione attraverso l'utilizzo dei Patti di Integrità e del Contratto di Monitoraggio Civico, è **conveniente** per la PA, perché con investimenti limitati (nel caso specifico lo 0,45% del totale dei fondi destinati alla realizzazione di un'opera pubblica) si ottengono benefici in termini di riduzione delle perdite e l'attivazione di un ecosistema locale, primo passaggio fondamentale verso la transizione ad un modello di governo aperto.

# Strumenti e implementazioni

## Implementazioni

### Patti di Integrità

**Progetto EU DG Regio**  
[www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it)

2 monitoraggi in corso (2015-2019)  
Regione Sardegna e Regione Lombardia

**CURIAMO LA CORRUZIONE**  
[www.curiamolacorruzione.it/strumenti/](http://www.curiamolacorruzione.it/strumenti/)

Implementazione strumenti in 9 ASL pilota  
allo studio adozione Patti di Integrità 2.0

**ENTI PUBBLICI – stazioni appaltanti**  
Regione Lombardia e Regione Trentino Alto Adige

allo studio adozione Patti di Integrità 2.0



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
ITALIA**

Associazione contro la corruzione