



**Workshop**  
**APPALTI ED IMPATTO**  
**SOCIALE: ESPERIENZE A**  
**CONFRONTO**

**Gli appalti pubblici**  
**strategici**  
**in Argentina**



**Jorge I. Muratorio**

*Director del Observatorio de Contrataciones Públicas de la Universidad Austral (Argentina)*



**Torino, 31 gennaio 2020**

# ARGENTINA

## Vari regimi di appalti pubblici



OBSERVATORIO DE LA  
CONTRATACIÓN PÚBLICA



- Stato nazionale
- 23 province
- Città Autonoma di Buenos Aires
- 2.000 comuni

UNIVERSIDAD  
**AUSTRAL**



# Regime contrattuale della pubblica amministrazione nazionale

1. *Regime contrattuale della pubblica amministrazione nazionale, [Decreto Delegado N° 1023/2001](#)*
  - Regolazione del Regime contrattuale della pubblica amministrazione nazionale [Decreto N° 1030/2016](#),*
  - Manuale procedurale del Regime contrattuale della pubblica amministrazione nazionale, [Disposición ONC N° 62/2016](#),*
  - Specifica unica delle condizioni generali (PUByCG), [Disposición ONC N° 63/2016](#)*
  - MANUALE DI ACQUISTO PUBBLICO SOSTENIBILE (ONC, 2017)**
2. *Legge generale sull'ambiente N° 25.675.*
3. *Nuova legge sulle preferenze nazionali e lo sviluppo dei fornitori N° 27.437.*

# CRITERI DI SELEZIONE DELL'APPALTATORE DI STATO PER L'IMPORTO

- Arts. 1°, 24 y 25 Dto. 1023/01
- Arst. 27 y 28 Dto. 1030/16

- **PRINCIPIO LICITACIÓN PÚBLICA - GARA D'APPALTO PUBBLICA.**  
**PROCEDURE APERTE**

*per contratti di importo superiore a 112.000 euro*

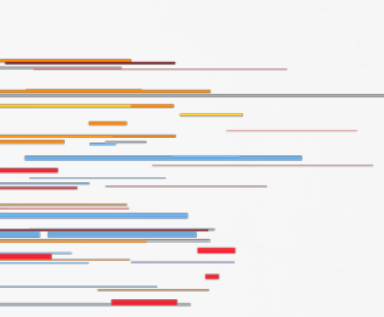
- **LICITACIÓN PRIVADA GARA D'APPALTO RISTRETTA - PROCEDURE RISTRETTE** → Invita al menos 5 proveedores inscriptos en el SIPRO.

*Tra € 23.000 e € 112.000*

- **CONTRATACIÓN DIRECTA PROCEDURE NEGOZiate** → Negociación directa por razones de monto, urgencia, etc.

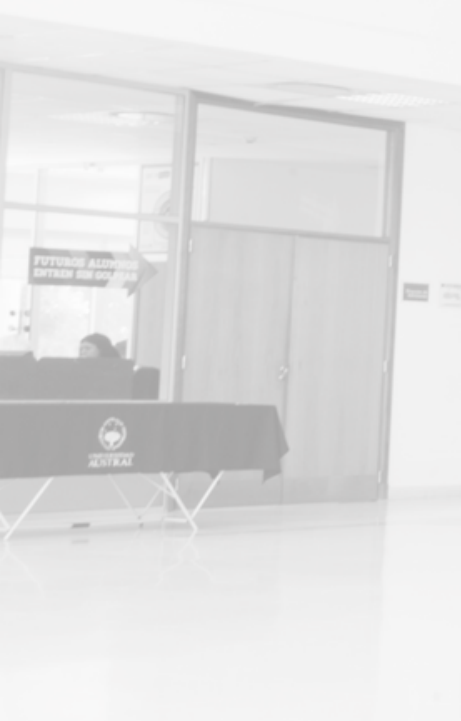
- En determinados casos, invitar a (3) proveedores

*Fino a € 23.000*



# Scopo del regime contrattuale dell'amministrazione nazionale per l'acquisizione di beni, opere e servizi

- Prendili**
  - Con la migliore tecnologia in base alle esigenze,
  - Al momento giusto
  - Al minor costo possibile,
- Contribuisci a**
  - prestazione **efficiente** dell'amministrazione
  - raggiungimento dei **risultati richiesti dalla società**.



## CLAUSOLE DI SOSTENIBILITÀ

– Fine (Finalidad)–

Dictamen ONC

Nº 31/2013

- ① Garantire la gestione delle risorse che contempla la giustizia sociale e lo sviluppo sostenibile dell'economia nella nostra comunità;
- ① Promuovere l'uguaglianza sociale e la riduzione della povertà attraverso la stimolazione dei mercati locali;
- ① Incanalare il potere d'acquisto dello Stato per influenzare positivamente il mercato attraverso la fornitura di beni e servizi che favoriscono lo sviluppo sostenibile, con particolare attenzione sia al consumo che alla produzione

# CLAUSOLE DI SOSTENIBILITÀ

## UFFICIO NAZIONALE DI CONTRATTO

(OFICINA NACIONAL DE CONTRATACIONES -ONC-)

→ *Promuovere l'applicazione di criteri di sostenibilità ambientale, etica, sociale ed economica negli appalti pubblici*

Nelle seguenti fasi:

**1. Nella stesura delle specifiche di condizioni particolari;**

ONC può sviluppare modelli di specifiche con clausole di sostenibilità

**2. Nel determinare l'oggetto nelle schede delle specifiche tecniche.**

**Salvo disposizione contraria, che i criteri di sostenibilità non influiranno sull'aggiudicazione dell'appalto.**

**3. Nei commenti all'offerta (Pliego: Termini di partecipazione e di ricezione delle offerte)**

**4. Nella presentazione delle offerte.**

**5. Nell'esecuzione del contratto**

## CLAUSOLE DI SOSTENIBILITÀ – Raccomandazioni della Ufficio Nazionale Di Contratto ONC-

- Devono essere ragionevoli e **fondati adeguatamente**, in modo **chiaro** e **concreto**,
- Spiegare **l'adeguatezza dei mezzi ai fini**,
- L'evoluzione verso una gestione più sostenibile deve essere:
  - graduale e inclusivo,
  - contemplando le caratteristiche del mercato interno argentino,
  - Senza escludere gli offerenti che, per le loro capacità tecnico-finanziarie, non possono ancora soddisfare questi standard

→ *Consentire loro di modificare i comportamenti e regolare nuovamente i loro modi di produzione;*



# FONDAMENTI E LIMITI DELLA CLAUSOLE DI SOSTENIBILITÀ

- Finanziare la necessità di record speciali richiesti dagli offerenti
- Trovare i requisiti di certificazione degli standard di qualità e di gestione - etichette, ecc. - è giustificato in relazione all'oggetto e all'importo del contratto di appalto
- Non creare ostacoli ingiustificati alla concorrenza negli appalti pubblici;
- Non ledere il principio di uguaglianza per gli offerenti
- Non rivolgersi all'offerta (direccionamiento de la licitación)

# Chi, quando e come viene stabilita la clausola di sostenibilità

deve farlo all'Unità contraente

L'Unità richiedente

Indicare le specifiche tecniche delle quantità e stabilire la qualità richiesta

- standard di qualità
- Criteri di sostenibilità che beni o servizi devono soddisfare o soddisfare i fornitori

**Applicare :**

- ❖ *regolamenti specifici*
- ❖ **MANUALE DI ACQUISTO PUBBLICO SOSTENIBILE (ONC, 2017)**
- ❖ **Guide specifiche per beni e servizi della ONC, ej.:**
  - ❖ Servizi di pulizia

# Come accreditare i requisiti di sostenibilità

- Dichiarazione giurata,
- Schede tecniche del produttore o del fornitore;
- Database ufficiali dell'Argentina,
- Rapporti di sostenibilità;
- Prove,
- Etichette - ad esempio etichette ecologiche o etichette di tipo I (ISO 14024) - sigilli e / o certificati, minore impatto ambientale durante il loro ciclo di vita

## Ejemplos de guías de cláusulas sostenibles por actividad ( )

<p><b>Papel reciclado para uso general en oficina (impresión copias y escritura)</b></p> <p><i>Carta riciclata per uso generale in ufficio (stampa di copie e scrittura)</i></p>	<p><b>Productos de limpieza</b></p> <p><i>Prodotti per la pulizia</i></p>	<p><b>Servicios de Limpieza</b></p> <p><i>Servizi di pulizia</i></p>	<p><b>Servicios de catering para eventos</b></p> <p><i>Servizi di catering per eventi</i></p>
<p><b>Guantes para uso sanitario (examinación, quirúrgicos, laboratorio, enfermería, limpieza, etc)</b></p>	<p><b>Equipos de aire acondicionado</b></p> <p><i>Aria condizionata</i></p>	<p><b>Tubos fluorescentes</b></p> <p><i>Tubi fluorescentintesi</i></p>	<p><b>Artículos Plásticos</b></p> <p><i>Articoli in plastica</i></p>

<https://www.argentinacompra.gov.ar/prod/onc/sitio/Paginas/Contenido/FrontEnd/index2.asp>

## REGIME DI PREFERENZA LOCALE PER BENI , OPERE E SERVIZI (LEYES 27.437 Y 18.875) - Bienes, obras y servicios-

<u>Buono di origine nazionale</u>	Costo 60% mínimo <i>producido o extraído en el territorio de la República Argentina-</i>	<b>Preferencia hasta 8% MYPyMEs: hasta 20%</b>
<b>Empresa local (Obra Pública o Servicios)</b>	<p>↘ Debe haber sido creada o autorizada a operar de conformidad con la legislación argentina</p> <p>↘ Debe tener domicilio legal en Argentina</p> <p>↘ Debe acreditar que el 80% de sus directores, personal directivo y profesionales tienen domicilio real en el país</p>	<b>Exclusividad de mercado (Excepciones)</b>
<b>Obra Pública nacional</b>	<p>→+ Dirección efectivamente radicada en el país, sin dependencia del exterior</p> <p>→ 50% material Bien de Origen Nacional</p>	<p><b>Exclusividad de mercado (Excepciones)</b></p> <p><b>Obras Públicas menores destinadas exclusivamente a</b></p> <p><b>-construcción de viviendas</b></p> <p><b>-edificios públicos</b></p>

# Legge generale sull'ambiente N° 25.675

- Stabilisce il "**Principio di sostenibilità**" (art. 4)
- Richiede alle autorità (art. 26):
  - Tutela della **qualità ambientale** da parte dei responsabili di attività produttive rischiose (riesgosa);
  - Impegni volontari e **autoregolamentazione** della gestione ambientale;
  - Misure di promozione e **incentivi**.
  - Utilizzare **meccanismi di certificazione** eseguiti da organismi indipendenti, debitamente accreditati e autorizzati.

## Il personale della precedente concessione deve essere assunto

- Tender per le linee di autobus interurbane che non forniscono più il servizio (Res. SGT 180/2018).
- Concessione dell'uso di terminali / aeroporti / porti
- Concessione di opere pubbliche (pedaggio)

## Dovere assumere una percentuale del personale locale:

- Opere infrastrutturali, ad esempio dighe idroelettriche
- Opere pubbliche (caso di edilizia popolare, riqualificazione di ville)

## Dovere di promozione del lavoro sociale

Cooperative sociali (stazioni di avvio –maleteros-, riciclatori urbani, ecc.)

## Principio de Inclusión social

Lo prestan → **Cooperativas de Recuperadores Urbanos (Cooperative per il recupero urbano)**

∅ **Recolección** de residuos **Sólidos Urbanos Secos** (papel, cartón, plástico, vidrio, metal, trapos, madera y todo otro material rechazado o descartado dispuesto en la vía pública pasible de ser revalorizado) Puerta a Puerta y su traslado a un **Centro Verde** o establecimiento análogo a designar.

∅ La **Separación** de los todos los Residuos Sólidos Urbanos Secos en un Centro Verde y la consecuente **enajenación** de los mismos **en su beneficio patrimonial**.

∅ **Capacitación** a impartir a los **asociados** de la **cooperativa**.

∅ **Inclusión de recuperadores** urbanos individuales que se encuentren desarrollando el servicio por cuenta propia.

∅ Ejecución de **políticas de comunicación y concientización de la comunidad** en los beneficios de la separación en origen y el reciclado de los Residuos Sólidos Urbanos.

∅ **Ejecución de políticas de erradicación del trabajo no registrado, insalubre e infantil.**



# Ejemplos de licitaciones públicas sostenibles en la ciudad autónoma de Buenos Aires

## Gestión forestal ecológicamente sostenible (LEY 3540)

- 🏠 Compra pública de **madera y sus derivados**, que cumplan con las condiciones específicas que así lo garanticen.
- 🏠 **Proveedores con certificado** FSC (Forest Stewardship Council), PEFC (Programme for the Endorsement of Forest Certification) u otras certificaciones que garanticen la sustentabilidad ambiental de todo el circuito productivo.
- 🏠 El Poder Ejecutivo fijará metas concretas y progresivas a dos, cinco y diez años; para que la compra de madera y sus derivados se realice a proveedores que posean la debida certificación.

## Eficiencia energética (Decreto 300/10)

→ Las **contrataciones públicas** de artefactos eléctricos deberán requerir **certificación obligatoria de eficiencia energética** y se aplicarán criterios de selección orientados a la adquisición de aquellos de mayor eficiencia.

→ Requerir al Oferente:

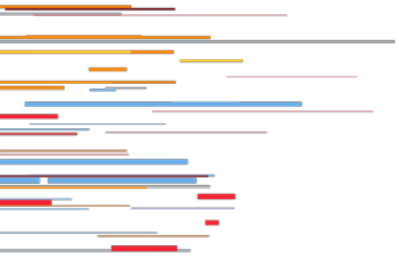
- Listado** con todos los productos que utilizará
- Declaración jurada que **no son nocivos** para la salud
- Asegurar la **formación continua del personal** en manipulación segura productos, en temas de medioambiente, seguridad e higiene, etc.

→ **Factor de ponderación positivo** en la selección de ofertas aquellos proveedores que cuenten con **sistemas de gestión ambiental verificados (ISO 14001 o equivalente)**.

→ “Oferta más conveniente” = precio + **otros criterios ambientales y sociales establecidos**.

→ Especificar los diversos criterios que se utilizarán para evaluar las ofertas (precio, calidad técnica, calidad ambiental, desempeño social, etc.), así como los porcentajes y/o puntajes asignados a cada uno de ellos.

→ **LOS CRITERIOS DE EVALUACIÓN PUEDEN UTILIZARSE PARA ALENTAR NIVELES MÁS ALTOS DE SUSTENTABILIDAD, SIN RIESGO DE INCREMENTAR SIGNIFICATIVAMENTE EL COSTO.** Se sugiere que, por ejemplo, **un 15% del total del puntaje se asigne a aquellas ofertas que mejoren los requisitos establecidos en las especificaciones técnicas.**



# Sostenibilidad nell'integrazione degli appalti pubblici: Mercosur e Unione europea

# PROTOCOLLO DI ACQUISTO PUBBLICO DEL MERCOSUR

- Principios generales: → Promoción del desarrollo sustentable de los Estados Partes.
- Se formularán **especificaciones técnicas de bienes y servicios**,
  - en función de las propiedades de su uso y empleo
  - incluirán **requisitos objetivos** que sean **esenciales al cumplimiento del objeto de la contratación**,
    - procurando hacer referencia, siempre que sea apropiado,
      - a normas del MERCOSUR,
      - a las **normas técnicas de la Asociación MERCOSUR de Normalización (AMN)**
      - o a normas internacionales, cuando estas existan, o de lo contrario, a normas nacionales reconocidas o reglamentos técnicos nacionales.
    - El **límite** de ello es que no anular o limitar la competencia, crear obstáculos innecesarios al comercio o discriminar a oferentes.

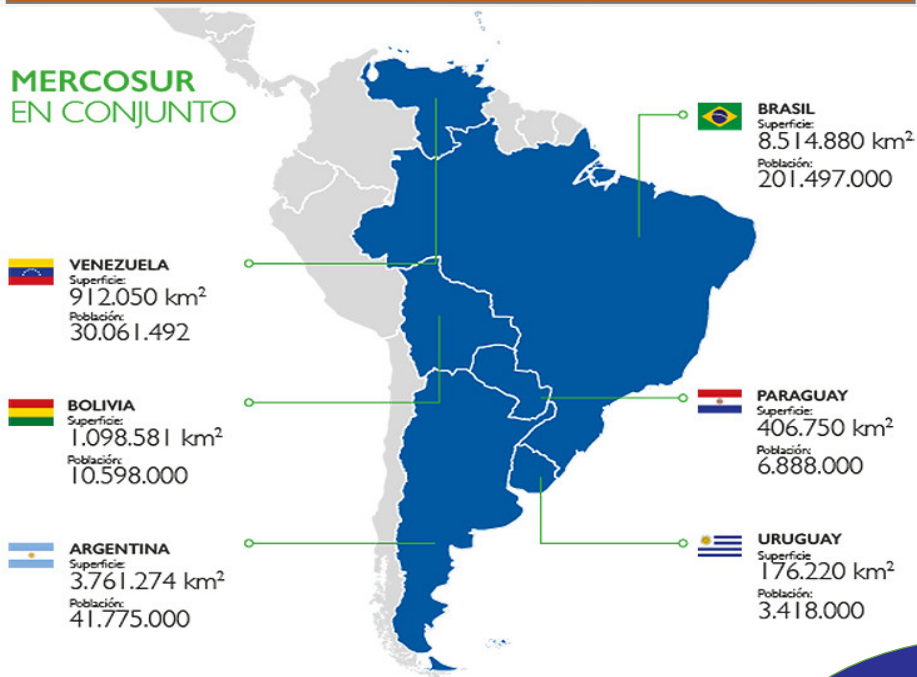
**AMN**: asociación civil sin fines de lucro, no gubernamental, único organismo responsable por la gestión de **normalización voluntaria en el ámbito del Mercosur, reconocido por el Grupo Mercado Común**



Acuerdo  
**MERCOSUR  
UNIÓN EUROPEA**

**MERCOSUR: 295 millones de habitantes, 6 países (1 Suspendido y 1 en proceso de adhesión)**

**MERCOSUR  
EN CONJUNTO**



**La Unión Europea: 500 millones de habitantes en 28 países**



**Estados miembros de la Unión Europea**



**Países candidatos y candidatos potenciales**

**Capítulo de  
Compras  
Públicas**

## Accordo Mercosur-Unione Europea, capitolo sugli appalti pubblici

- Le specifiche tecniche devono essere basate su standard internazionali, quando esistono
- Ma nelle normative nazionali, sempre ammettendo la conformità per equivalenza

# Grazie mille

Ti aspettiamo



<http://obcp.com.ar/>



UNIVERSIDAD  
**AUSTRAL**

Valores que inspiran