

WEBINAR ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LA CRISIS SANITARIA COVID-19 EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Una visión comparada UE-LATAM

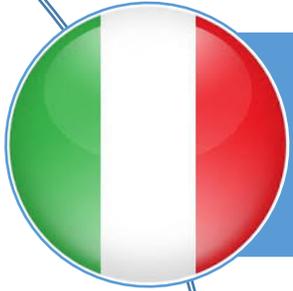


VIERNES 22 DE MAYO DE 2020

**Normativa, contratación de emergencia e impacto en la ejecución de otros contratos en UE.
El caso de Italia**

Prof. Michele Cozzio (Università di Trento - Observatorio)

Prof. Nicoletta Parisi (Autoridad Nacional Anticorrupción)



I. elementos del contexto

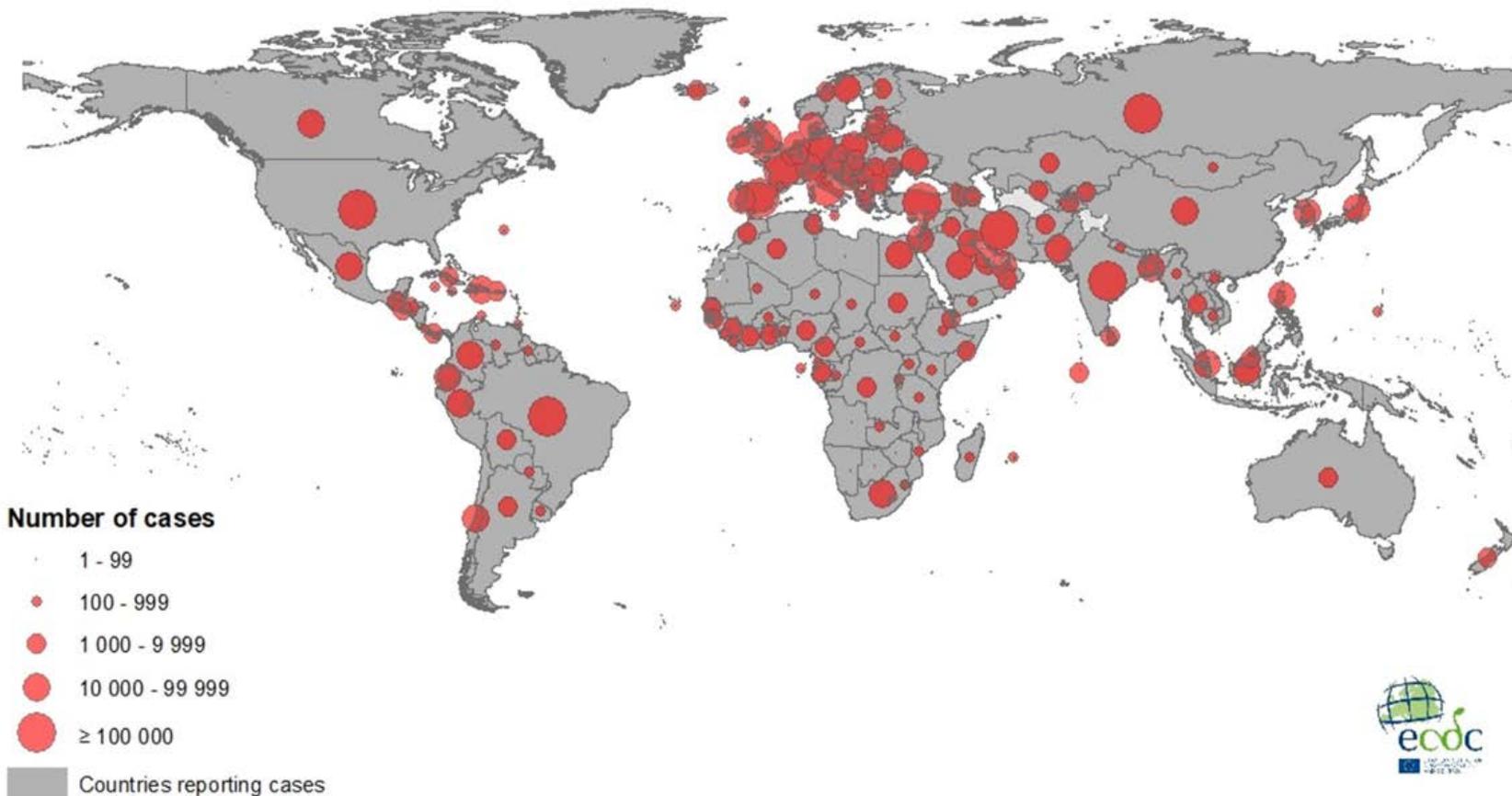
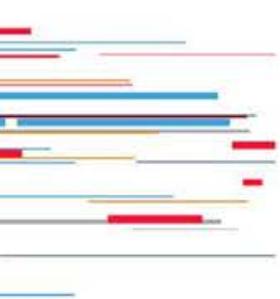


II. contratación pública en la crisis del COVID-19



III. mirando hacia el futuro de la contratación pública





Date of production: 20/05/2020

The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the European Union.

Total cases since 31st Dec 2019 (**)	Total deaths since 31st Dec 2019	Cases by selected criteria (**)	Deaths by selected criteria
4,861,456	322,483	4,861,456	322,483



European Centre for Disease Prevention and Control

An agency of the European Union

Country	Cases	Deaths	Attack rate
United States Of America	1,528,568	91,921	467.31
Russian Federation	299,941	2,837	205.81
Brazil	271,628	17,408	129.67
United Kingdom	248,818	35,341	375.44
Spain	232,037	27,778	497.31
Italy	226,699	32,169	374.81
Germany	176,007	8,090	212.59
Turkey	151,615	4,199	187.62
France	143,427	28,022	214.33
Islamic Republic Of Iran	124,603	7,119	152.33

Date of production: 20/05/2020

Yuval Noah Harari



La humanidad se enfrenta a una crisis global. Quizás el más grande de nuestra generación. Es probable que **las decisiones que tomen las personas y los gobiernos en las próximas semanas tengan un profundo efecto en el mundo durante años.** Afectarán no solo nuestros sistemas de salud sino también la economía, la política y la cultura. Debemos actuar rápidamente y con determinación. También debemos tener en cuenta las consecuencias a largo plazo de nuestras acciones. Al elegir entre varias alternativas, debemos preguntarnos no solo cómo superar los peligros inmediatos, sino también en qué tipo de mundo viviremos cuando haya pasado la tormenta. Por supuesto, la tormenta pasará, la humanidad sobrevivirá, muchos de nosotros todavía estaremos aquí, pero viviremos en un mundo diferente.

Yuval Noah Harari, Financial Times

6 aprile 2020



Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 11 de marzo de 2020

11 de marzo de 2020

Buenas tardes.

A lo largo de las dos últimas semanas, el número de casos de COVID-19 fuera de China se ha multiplicado por 13, y el número de países afectados se ha triplicado.

En estos momentos hay más de 118 000 casos en 114 países, y 4291 personas han perdido la vida.

Miles de personas más están luchando por sus vidas en los hospitales.

En los días y semanas por venir esperamos que el número de casos, el número de víctimas mortales y el número de países afectados aumenten aún más.

Desde la OMS hemos llevado a cabo una evaluación permanente de este brote y estamos profundamente preocupados tanto por los alarmantes niveles de propagación y gravedad, como por los alarmantes niveles de inacción.

Por estas razones, hemos llegado a la conclusión de que la COVID-19 puede considerarse una pandemia.

«Pandemia» no es una palabra que deba utilizarse a la ligera o de forma imprudente. Es una palabra que, usada de forma inadecuada, puede provocar un miedo irracional o dar pie a la idea injustificada de que la lucha ha terminado, y causar como resultado sufrimientos y muertes innecesarias.

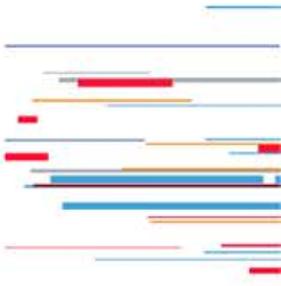


CONTEXTO COSTITUCIONAL

Art. 1 - Italia es una República democrática fundada en el trabajo. La soberanía pertenece al pueblo, que la ejercerá...

- ❑ ...en las FORMAS
 - forma sistema parlamentario
 - principio de la separación de poderes

- ❑ ... y dentro de los LIMITES de la Constitución.
 - ajustar a las normas del derecho internacional
 - generalmente reconocidas (art. 10)
 - convenios internacionales (artt. 11-117)
 - Organización Mundial de la Salud
 - Union europea
 - Convenio Europeo de Derechos Humanos





CONTEXTO UNIÓN EUROPEA

Tratado de la Unión Europea

Art. 2 - La Unión se fundamenta en los valores de respeto de la **dignidad humana, libertad, democracia, igualdad**, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la **no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad** y la igualdad entre mujeres y hombres.

☐ contratación pública

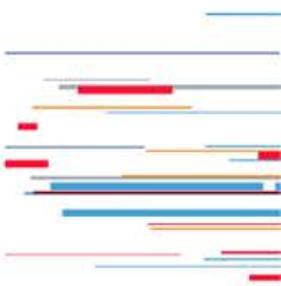
Orientaciones de la Comisión Europea sobre el uso del marco de contratación pública en la situación de emergencia relacionada con la crisis del COVID-19

→ COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN, Diario Oficial de la UE, C 108 / 1er de abril 2020

☐ E-Salud / Protección de Datos de Caracter Personal

Statement on the processing of personal data in the context of the COVID-19 outbreak

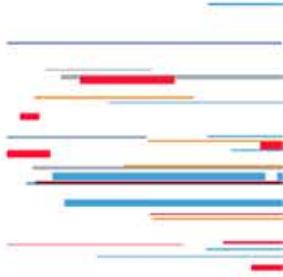
→ STATEMENT ADOPTED BY EUROPEAN DATA PROTECTION BOARD, 3 de marzo 2020



ARTÍCULO 15

Derogación en caso de estado de excepción

1. En caso de guerra o de otro peligro público que amenace la vida de la nación, cualquier Alta Parte Contratante podrá tomar medidas que deroguen las obligaciones previstas en el presente Convenio en la estricta medida en que lo exija la situación, y a condición de que tales medidas no estén en contradicción con las restantes obligaciones que dimanen del derecho internacional.
2. La disposición precedente no autoriza ninguna derogación del artículo 2, salvo para el caso de muertes resultantes de actos lícitos de guerra, ni de los artículos 3, 4 (párrafo 1) y 7.
3. Toda Alta Parte Contratante que ejerza este derecho de derogación tendrá plenamente informado al Secretario General del Consejo de Europa de las medidas tomadas y de los motivos que las han inspirado. Deberá igualmente informar al Secretario General del Consejo de Europa de la fecha en que esas medidas hayan dejado de estar en vigor y las disposiciones del Convenio vuelvan a tener plena aplicación.





Governo Italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri

- DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI: Dichiarazione dello stato di emergenza nazionale in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

31 de enero 2020

31 de julio 2020



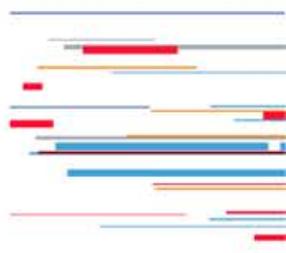
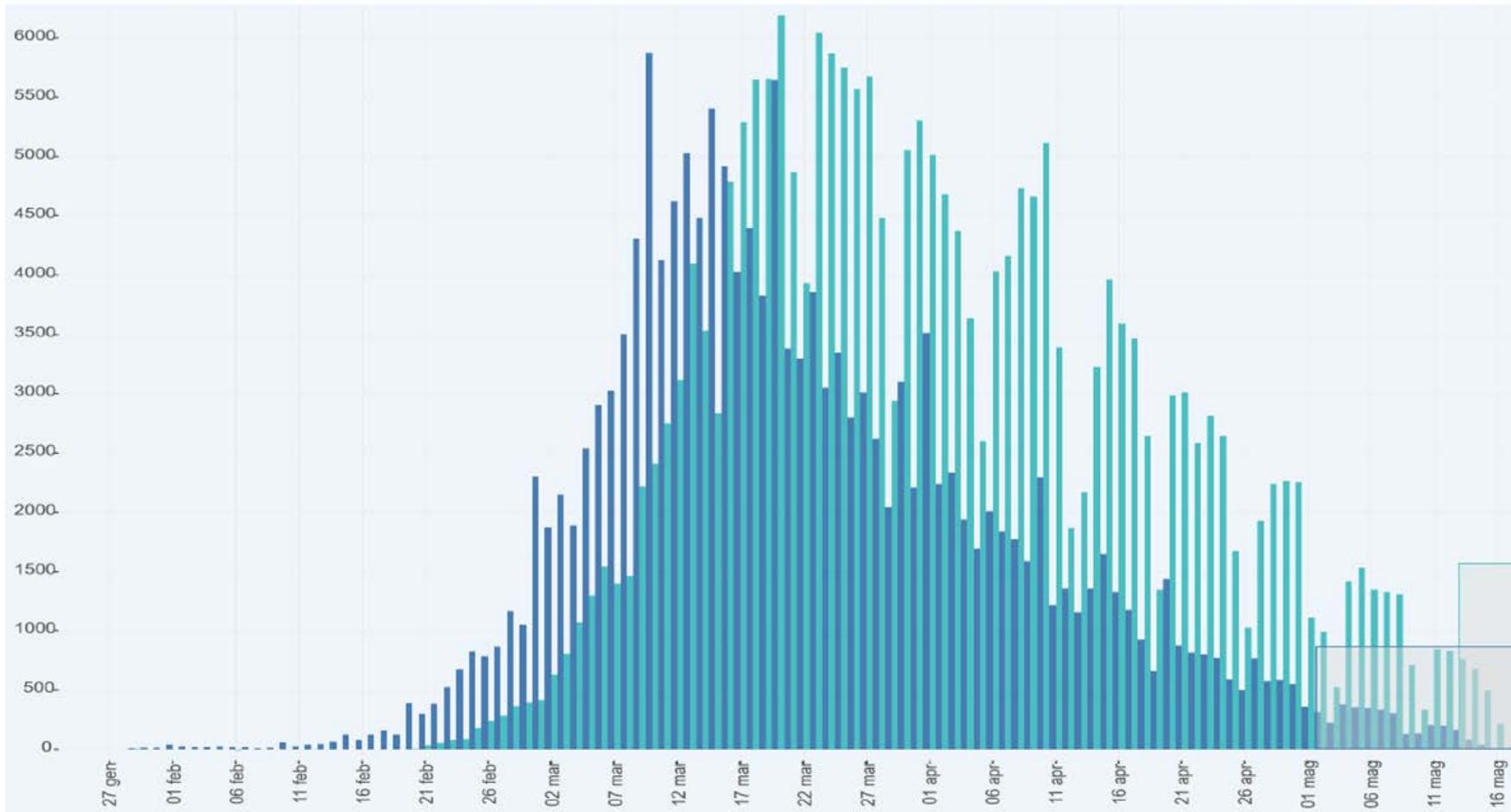
**no cumplido art. 15
Convenio Europeo de Derechos Humanos**



L'epidemiologia per la sanità pubblica

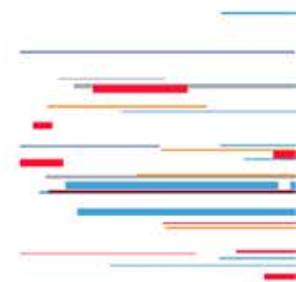
Istituto Superiore di Sanità

18 Mayo 2020



PERIODO DE EMERGENCIA

- reglas de confinamiento social
- bloque de las actividades economicas
- riesgo stress estructuras sanitarias / exigencia de garantizar la disponibilidad de equipos de protección individual y productos sanitarios

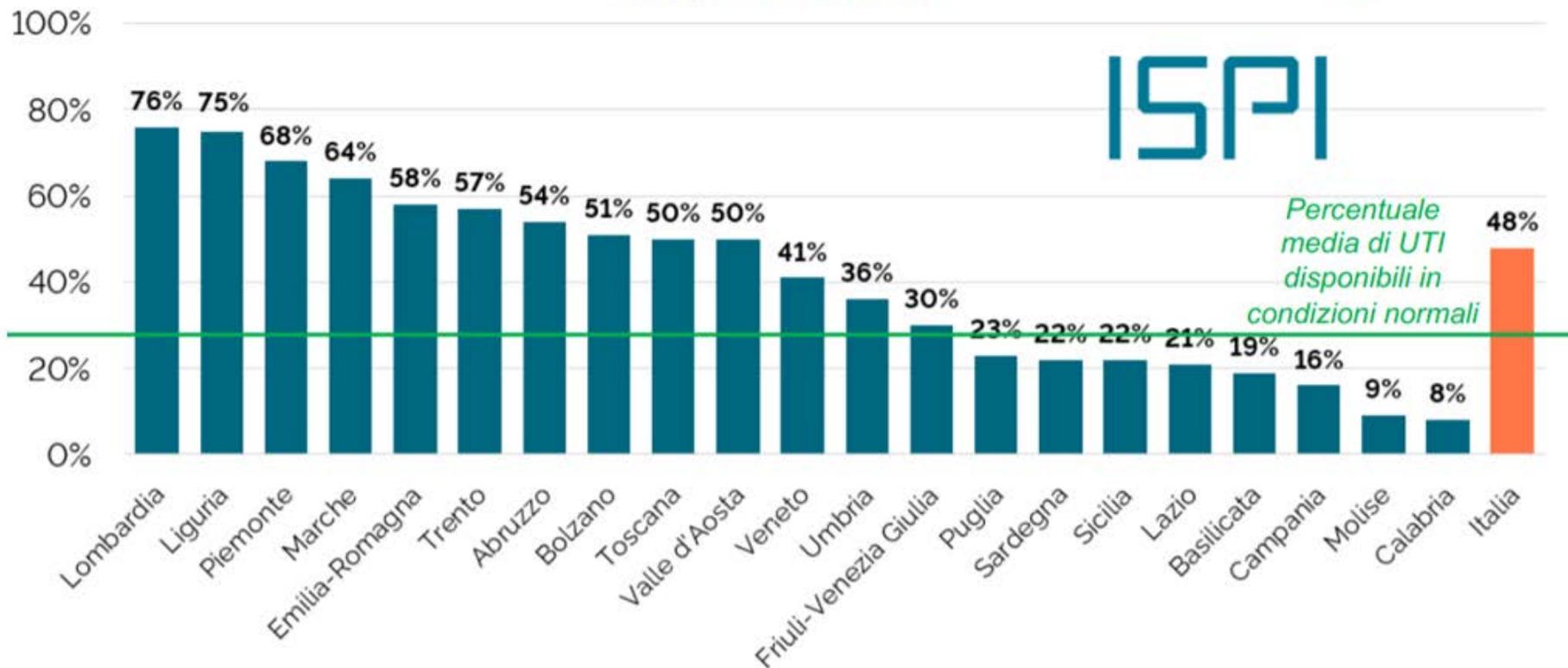


COVID-19: Stress sul sistema sanitario per Regione

Pazienti COVID-19 ricoverati in terapia intensiva al 13 aprile

vs capienza massima

13 aprile

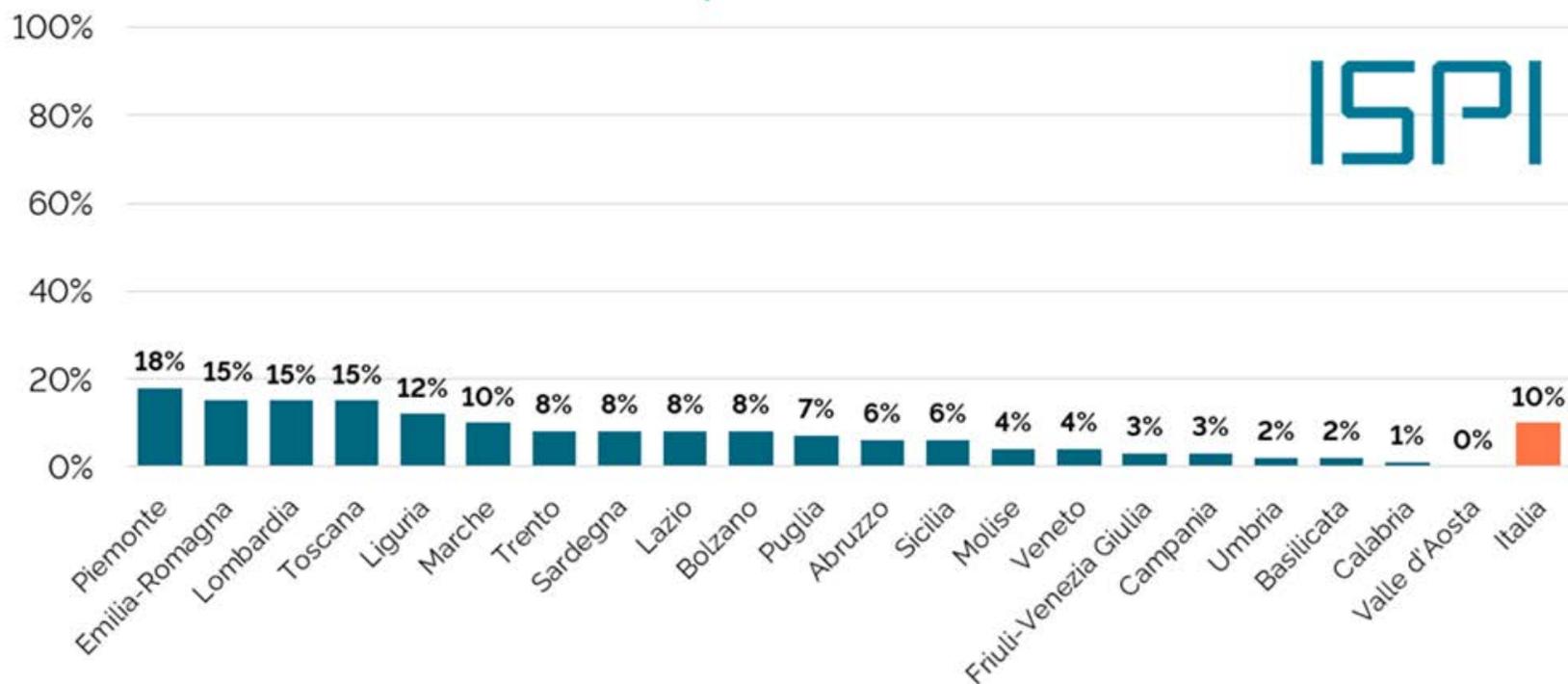


Dati: elaborazioni ISPI su dati Protezione Civile, Ministero della Salute, Regioni.

Autore: Matteo Villa - Istituto Studi Politica Internazionale

COVID-19: Stress sul sistema sanitario per Regione

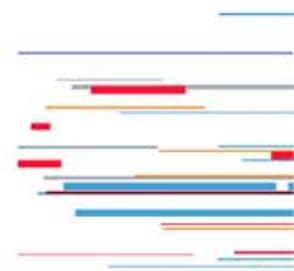
Pazienti COVID-19 ricoverati in terapia intensiva al **18 maggio** vs capienza massima



ISPI

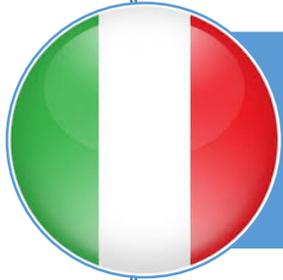
Dati: elaborazioni ISPI su dati Protezione Civile, Ministero della Salute, Regioni.

Autore: Matteo Villa - Istituto Studi Politica Internazionale





I. elementos del contexto



II. contratación pública en la crisis del COVID-19



III. mirando hacia el futuro de la contratación pública



ANAC – AUTORIDAD NACIONAL DE ANTICORRUPCIÓN



<http://www.anticorruzione.it/>



autoridad administrativa independiente, con funciones de governance del mercado de los contratos públicos

«La supervisión y el control de los contratos públicos y la actividad de regulación se atribuyen, dentro de los límites establecidos por este código, a la Autoridad Nacional Anticorrupción (ANAC) [...], que también actúa para prevenir y contrarrestar la ilegalidad y la corrupción»

→ Código de contratos públicos - art. 213, co. 1, D.Lgs. 50/2016

«ANAC [con propio actos de regulación flexible, sin importar su nombre] garantiza la promoción de la eficiencia, la calidad de la actividad de los poderes adjudicadores, a los que ofrece apoyo también facilitando el intercambio de información y la homogeneidad de los procedimientos administrativos y favoreciendo el desarrollo de mejores prácticas»

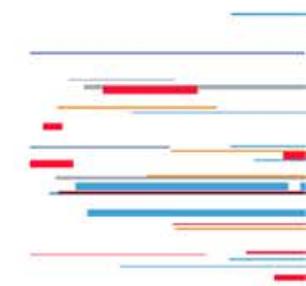
→ Código de contratos públicos - art. 213, co. 2, D.Lgs. 50/2016

«para procedimientos de particular interés, ANAC realiza actividad de supervisión colaborativa implementada después de estipular convenio con los poderes adjudicadores solicitantes, con el objetivo de apoyarlos en la preparación de los actos y en la gestión de todo el procedimiento de licitación»

→ Código de contratos públicos - art. 213, co. 3, lett. h, D.Lgs. 50/2016

POSIBILIDADES QUE YA DISPONE LA LEGISLACIÓN ITALIANA

- medidas de **reducción sustancial de los plazos** generales en los procedimientos
- medidas de **aceleration**
= procedimientos que se apartan de principios básico del Tratado UE relativo a la transparencia y a la publicidad
- medidas **durante la vigencia de los contratos**
= suspensión (sin cargas para la administración, hasta 6 meses)
= modificación
= rescisión
- medidas de **intervención particular** por parte de ANAC
= supervisión colaborativa
= comisionado de la sucursal de empresa para el caso de infiltraciones criminales



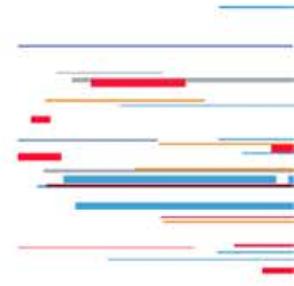
EX NOVO

Procedimientos rapido

- para la internalización de las empresas
- para productos y infraestructura informática
- para enseñanza a distancia
- para bienes y servicios con financiación privada

Suspensión de los plazos de los procedimientos administrativos

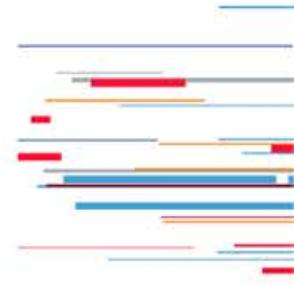
- 23 febbraio >>> 15 maggio 2020



EX NOVO

protección de los contratistas de los retrasos e incumplimientos

- los retrasos causados por medidas de emergencia siempre se deben a razones no atribuibles a las empresas; esta circunstancia determina la exclusión de responsabilidad, también en relación con la aplicación de cualquier sanción relacionada con demoras o incumplimiento

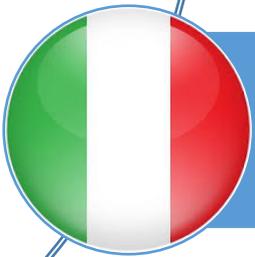




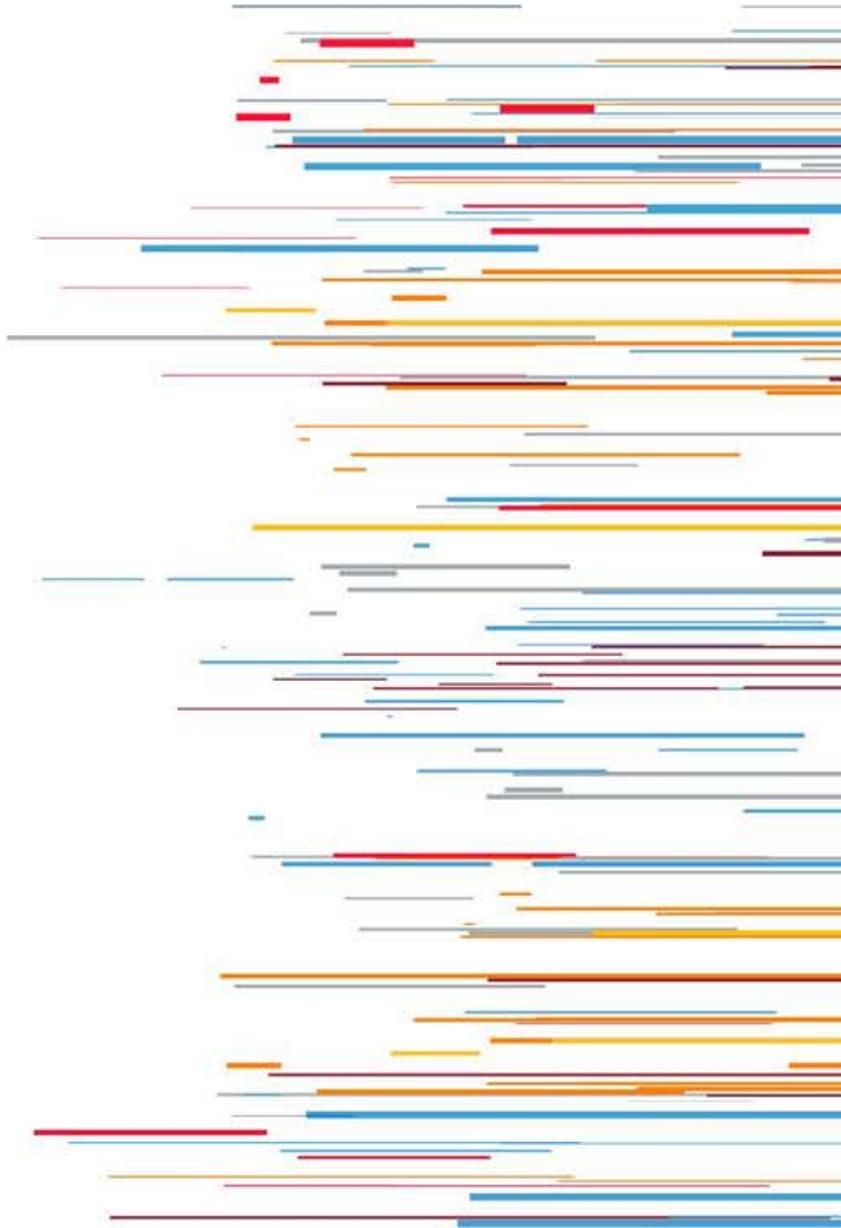
I. elementos de contexto



II. contratación pública en la crisis del COVID-19

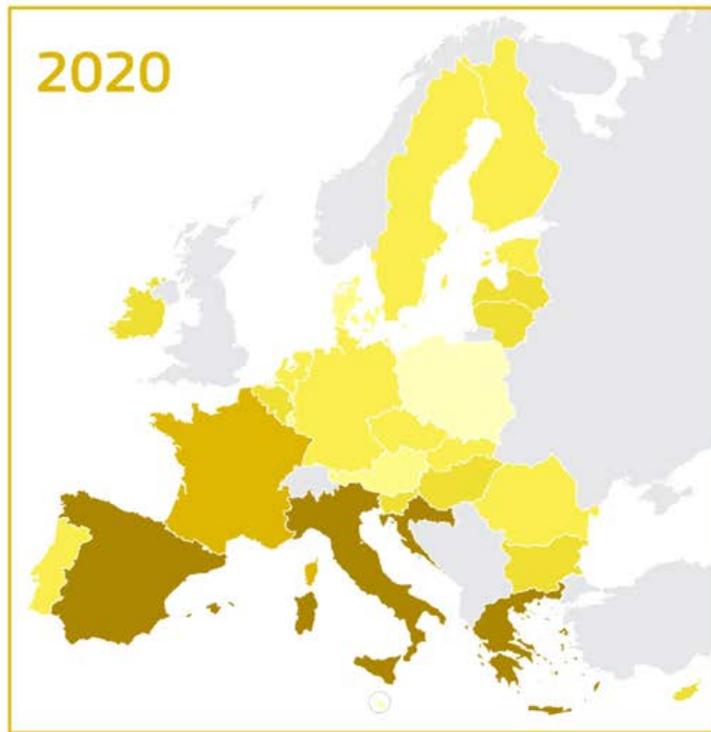


III. mirando hacia el futuro de la contratación pública

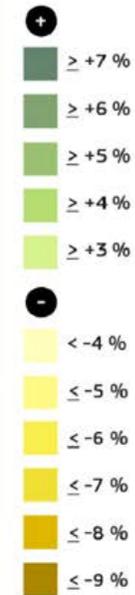




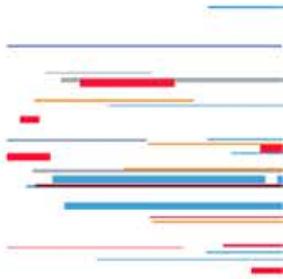
Pronóstico económico de primavera de 2020: una recesión profunda y desigual, una recuperación incierta



% of GDP



Source: European Economic Forecast, Spring 2020





European Commission

Medidas económicas

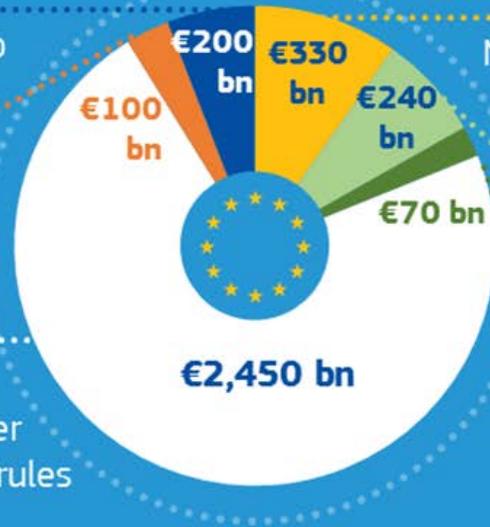
La UE moviliza todos los recursos disponibles para responder de forma rápida, enérgica y coordinada a la pandemia del coronavirus. El importe total movilizado hasta ahora asciende a unos 3,4 billones de euros.

#coronavirus crisis EU economic response

European Investment Bank Group financing for businesses

SURE - EU funding for short-time work schemes

National liquidity measures, including schemes approved under temporary, flexible, EU State aid rules



National measures taken under the flexibility of EU budgetary rules (general escape clause)

European Stability Mechanism Pandemic Crisis Support for Member States

Direct EU budget support

€3,390,000,000,000





**Governo Italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri**

Supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale", n. 128 del 19 maggio 2020 - Serie generale

*Spedit. abb. post. - art. 1, comma 1
Legge 27-02-2004, n. 46 - Filiale di Roma*

GAZZETTA UFFICIALE
DELLA REPUBBLICA ITALIANA

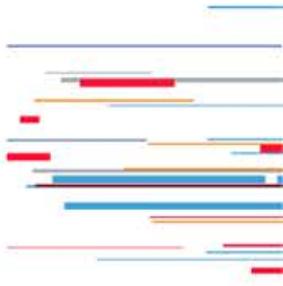
PARTE PRIMA

Roma - **Martedì, 19 maggio 2020**

SI PUBBLICA TUTTI I
GIORNI NON FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE LEGGI E DECRETI - VIA ARENULA, 70 - 00186 ROMA
AMMINISTRAZIONE PRESSO L'ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - VIA SALARIA, 691 - 00138 ROMA - CENTRALINO 06-85081 - LIBRERIA DELLO STATO
PIAZZA G. VERDI, 1 - 00198 ROMA

Decreto-legge 19 maggio 2020
*Misure urgenti in materia di
salute, sostegno al lavoro e
all'economia, nonché di
politiche sociali connesse
all'emergenza epidemiologica
da COVID-19*



Medidas económicas

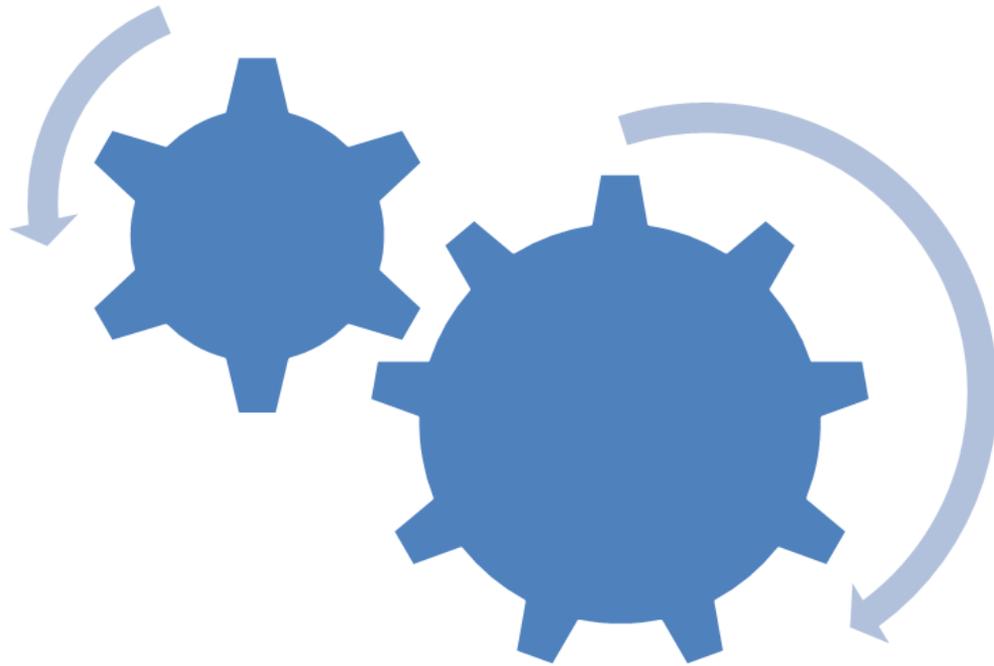
55 mil millones para la recuperación de Italia después del bloqueo:
4 mil millones para **recortes de impuestos**, 15 mil millones para **empresas**, 3,25 mil millones para **atención médica**, 1,4 mil millones para **universidades e investigación**, 2 mil millones para **sector turístico**.



▣ dos niveles de intervención

= legislación de emergencia

= legislación a plena capacidad / para la reconstrucción



NECESIDADES

REGULACIÓN

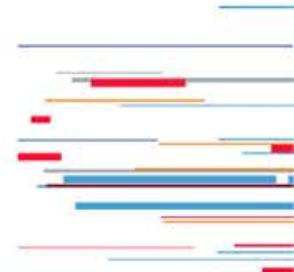
SIMPLIFICACIÓN

PROCEDIMIENTOS

MAS RAPIDO
DISCRECIÓN
REDUCCION DE LA
BUROCRACIA

RESPONSABILIDAD

PROTECCION DE
EMPRESAS
+
PROTECCION DE
FUNCIONARIOS



QUÈ PAPEL DESEMPEÑA LA TRANSPARENCIA ...

- dar concreción al derecho a informar y ser informado, teniendo al ciudadano como receptor directo

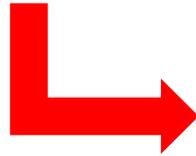
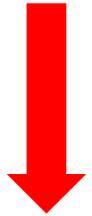
Código sobre la transparencia de la administración pública

→ Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33

Reorganización de la disciplina sobre el derecho de acceso cívico y las obligaciones de publicidad, transparencia y difusión de la información por parte de las administraciones públicas

QUÈ PAPEL DESEMPEÑA LA TRANSPARENCIA ...

- reaccionar contra mala gestión / mala administración
- reaccionar contra organizaciones criminales



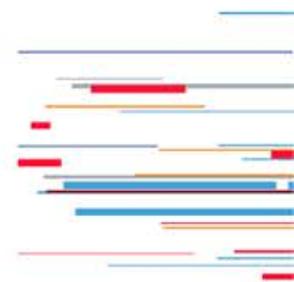
Código de contratos públicos
Decreto legislativo 18 de abril 2016 n. 50
art. 29 - Principios sobre la transparencia

- acceso cívico simple
- acceso cívico generalizado
- obligación de publicación
- utilidad del proceso de digitalización (art. 44 - Código de contratos públicos)
- utilidad de las personas que informen sobre infracciones

Ley nacional 30 noviembre 2017 n. 179 + Directiva europea 2019/1937, 23 octubre 2019

▣ utilización «estratégica» de la contratación pública

= supone abordar la contratación como un instrumento al servicio de las políticas públicas en materia social, medioambiental, de innovación



VISION DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA UNION EUROPEA

- ❑ Green Public Procurement (GPP)
- ❑ Socially Responsible Public Procurement (SRPP)
- ❑ Public Procurement of Innovation (PPI)



- ❑ **Contratación Pública Circular**

VISION INTERNACIONAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Años Noventa

Pacto Mundial de las Naciones Unidas -



2015

Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible

Contratación Pública Sostenible



Asamblea General

Distr. general
21 de octubre de 2015

Septuagésimo período de sesiones
Temas 15 y 116 del programa

Resolución aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015

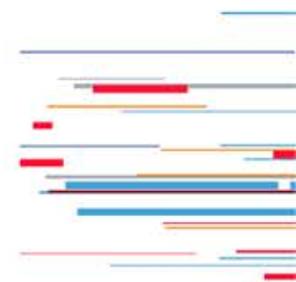
[sin remisión previa a una Comisión Principal (A/70/L.1)]

70/1. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Asamblea General

Aprueba el siguiente documento final de la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015:

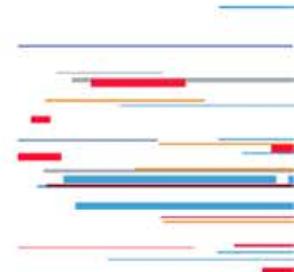
Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible





SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

17 GOALS TO TRANSFORM OUR WORLD



12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

Meta 12.7 - Promover **prácticas de adquisición pública que sean sostenibles**, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales



Target 12.7: promote Public Procurement Practices that are sustainable in accordance with national policies and priorities



Indicator 12.7.1: Number of countries implementing SPP policies and actions

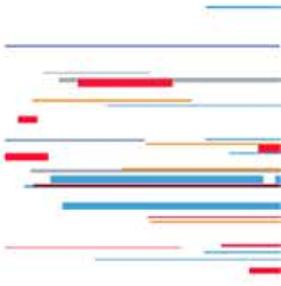


The Sustainable Development Goals Report 2019

<https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>



- el mercado (italiano y europeo) de contratos públicos había comenzado a adoptar los conceptos de economía verde, de economía sostenible, de economía circular ...
- ... ¿podremos continuar con estos objetivos, incluso después de las graves consecuencias que ha tenido y seguirá teniendo la pandemia?

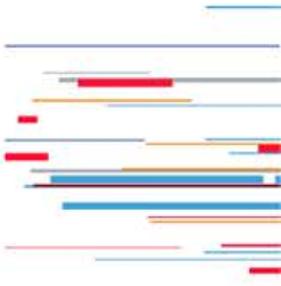


- ▣ el papel que los poderes públicos pueden desempeñar a la hora de apoyar la transición hacia una economía circular / compra sostenible



- ▣ factor cultural: varios países, regiones y ciudades han desarrollado sus propias estrategias y suelen destacar la contratación pública como un instrumento esencial para favorecer la transición hacia una economía circular

- ▣ beneficios de la tecnología e de la informatización de los procesos de compra publica

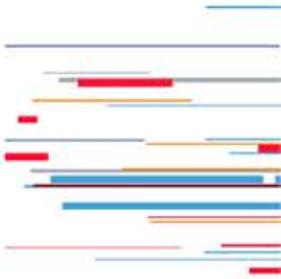


▣ contexto normativo «liquido»



▣ necesidad de un marco regulatorio duradero y más simple en su aplicación

▣ la necesidad de flexibilización de la contratación pública creada por la emergencia de salud no debe sacrificar las exigencias de transparencia y rendición de cuentas



Muchas gracias.

www.austral.edu.ar/derecho